

STAROSTA KOŁOBRZESKI

Plac Ratuszowy 1
78-100 Kołobrzeg

Kołobrzeg, dnia 26 stycznia 2023r.

OS.6233.00002.2022

PORR S.A.

ul. Hołubcowa 123, 02-854 Warszawa

DECYZJA

Na podstawie:

- art. 41 ust.1, 2, ust.3 pkt 2, art. 43 ust. 2 art. 44 ustawy z dnia 14 grudnia 2012r. - o odpadach /tekst jednolity Dz.U. z 2022r. poz. 699 ze zmian. /
- art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. - Kodeks postępowania administracyjnego /tekst jednolity Dz.U. z z 2022r. poz. 2000 ze zmian./

po rozpatrzeniu wniosku PORR S.A., ul. Hołubcowa 123, 02-854 Warszawa w sprawie wydania zezwolenia na przetwarzanie odpadów poza instalacjami i urządzeniami dla prowadzonego przez Spółkę kontraktu pn. "Budowa drogi krajowej nr 11 na odcinku od ronda "Janiska" do węzła "Kołobrzeg Wschód"

Orzekam

I. Zezwolić PORR S.A., ul. Hołubcowa 123, 02-854 Warszawa na przetwarzanie odpadów poza instalacjami i urządzeniami dla prowadzonego przez Spółkę kontraktu pn. "Budowa drogi krajowej nr 11 na odcinku od ronda "Janiska" do węzła "Kołobrzeg Wschód".

1/ Numer Identyfikacji Podatkowej (NIP): 522-10-54-994

2/ Rodzaj i masa odpadów przewidywanych do przetworzenia i powstających w wyniku przetwarzania w okresie roku:

170504 – gleba i ziemia, w tym kamienie, inne niż wymienione w 170503 w ilości do 140 000,00 Mg rocznie.

W wyniku przetwarzania nie będą powstawały żadne odpady.

3/ Miejsce i dopuszczona metoda przetwarzania odpadów, proces przetwarzania, opis procesu technologicznego, roczna, godzinowa moc przerobowa instalacji lub urządzenia:

Miejsce przetwarzania: Przetwarzanie odpadów prowadzone na terenie zamierzenia budowlanego pod nazwą "Budowa drogi krajowej nr 11 na odcinku od ronda "Janiska" do węzła "Kołobrzeg Wschód", na działkach o nr: 85/2, 9/8, 9/7 – obr. ewid. Nr 19, miasto Kołobrzeg oraz na działkach o nr: 626/1, 626/2, 6/59, 627, 6/64, 6/84, 6/86, 628/11, 6/88 – obr. ewid. Budzistowo, gm. Kołobrzeg.

Metoda, proces przetwarzania: proces odzysku R5 (recykling lub odzysk innych materiałów nieorganicznych), odzysk poza instalacjami i urządzeniami, budowa nasypów drogowych, podbudów dróg. Planowane działania nie spowodują bezpośredniego zagrożenia szkodą w środowisku lub szkody w środowisku w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 13 kwietnia 2007r. - o zapobieganiu szkodom w środowisku i ich naprawie.

Opis procesu technologicznego: Odzysk odpadów polegać będzie na wykorzystaniu odpadów w całości. Odpady przeznaczone do poddania procesowi odzysku dowożone bezpośrednio w miejsce, w którym będą wykorzystywane do budowy w ramach projektu "Budowa drogi krajowej nr 11 na odcinku od ronda "Janiska" do węzła "Kołobrzeg Wschód".

Przy pomocy sprzętu ciężkiego, takiego jak: koparki, spycharki, walce odpady będą bezpośrednio wbudowywane w konstrukcję. Odpady przetransportowane do miejsca przetwarzania po wstępnej kontroli uformowane przy pomocy koparki, spycharki w odpowiednie warstwy, następnie po kontroli poprawności wykonania, wyrównane, zagęszczone mechanicznie (poszczególne warstwy powinny spełniać wymagania wskaźnika zagęszczenia).

Roczna moc przerobowa instalacji lub urządzenia, a w uzasadnionych przypadkach – także godzinna moc przerobowa - nie dotyczy.

4/ Dodatkowe warunki przetwarzania /odzysku/ odpadów oraz wymagania wynikające z przepisów ustawy o odpadach oraz z przepisów odrębnych:

- a/ posiadacz odpadów obowiązany jest do prowadzenia ewidencji odpadów oraz sporządzania rocznych sprawozdań, przechowywania dokumentów oraz udostępniania ich na żądanie organów uprawnionych do przeprowadzania kontroli zgodnie z przepisami ustawy o odpadach oraz obowiązującymi przepisami wykonawczymi traktującymi w tym zakresie,
- b/ posiadacz odpadów obowiązany jest do postępowania z odpadami w sposób zgodny z zasadami gospodarowania odpadami, wymaganiami ochrony środowiska oraz w sposób niepowodujący zagrożenia dla zdrowia, życia ludzi i środowiska,
- c/ posiadacz odpadów obowiązany jest do przestrzegania przy prowadzeniu działalności obowiązujących przepisów dotyczących bezpieczeństwa i higieny pracy, udzielania pracownikom mającym styczność z odpadami instruktaży w zakresie właściwego gospodarowania nimi,
- d/ posiadacz odpadów obowiązany jest prowadzić odzysk odpadów w procesie R5 zgodnie z obowiązującymi przepisami szczegółowymi w tym zakresie (obecnie obowiązujące rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 11 maja 2015r. w sprawie procesu odzysku poza instalacjami i urządzeniami /Dz.U. 2015 poz.796/.

5/ Wskazanie:

a) miejsca i sposobu magazynowania oraz rodzaj magazynowanych odpadów:

Nie dotyczy, odpady bezpośrednio po przywiezieniu będą poddawane przetwarzaniu w procesie R5, poza instalacjami i urządzeniami;

b) maksymalnej masy poszczególnych rodzajów odpadów i maksymalnej łącznej masy wszystkich rodzajów odpadów, które w tym samym czasie mogą być magazynowane oraz które mogą być magazynowane w okresie roku:

Nie dotyczy, odpady bezpośrednio po przywiezieniu będą poddawane przetwarzaniu w procesie R5, poza instalacjami i urządzeniami;

c) największej masy odpadów, które mogłyby być magazynowane w tym samym czasie w instalacji, obiekcie budowlanym lub jego części lub innym miejscu magazynowania odpadów, wynikającej z wymiarów instalacji, obiektu budowlanego lub jego części lub innego miejsca magazynowania odpadów:

Nie dotyczy, odpady bezpośrednio po przywiezieniu będą poddawane przetwarzaniu w procesie R5, poza instalacjami i urządzeniami;

d) całkowitej pojemności (wyrażonej w Mg) instalacji, obiektu budowlanego lub jego części lub innego miejsca magazynowania odpadów:

Nie dotyczy, odpady bezpośrednio po przywiezieniu będą poddawane przetwarzaniu w procesie R5, poza instalacjami i urządzeniami.

6/ Wymagania wynikające z warunków ochrony przeciwpożarowej instalacji, obiektu budowlanego lub jego części lub innego miejsca magazynowania odpadów:

Nie dotyczy. Odpady przeznaczone do przetwarzania stanowią odpady niepalne. Przed wydaniem decyzji nie mają zastosowania przepisy dotyczące przeprowadzenia kontroli przez komendanta powiatowego Państwowej Straży Pożarnej oraz wykonania operatu przeciwpożarowego i jego uzgodnienia z komendantem powiatowym Państwowej Straży Pożarnej.

7/ Czas obowiązywania zezwolenia – do dnia 08 kwietnia 2024r.

II. Uczynić PORR S.A., ul. Hołubcowa 123, 02-854 Warszawa, odpowiedzialnych za ewentualne straty w środowisku, wynikające z nieprawidłowego wykonania orzeczeń niniejszej decyzji.

W przypadku prowadzenia przetwarzania odpadów niezgodnie z warunkami decyzji lub z naruszeniem przepisów ustawy o odpadach zastosowane zostaną sankcje zawarte w art. 47 tej ustawy.

Uzasadnienie

W dniu 24 października 2022r. do Starostwa Powiatowego w Kołobrzegu został złożony przez PORR S.A. z siedzibą przy ul. Hołubcowej 123 w Warszawie wniosek o wydanie zezwolenia na przetwarzanie odpadów 170504 (gleba i ziemia, w tym kamienie, inne niż wymienione w 170503), w procesie R5, poza instalacjami i urządzeniami.

Odpady przetwarzane będą w związku z realizacją zadania pn.: "Budowa drogi krajowej nr 11 na odcinku od ronda "Janiska" do węzła "Kołobrzeg Wschód", w ramach umowy zawartej ze Skarbem Państwa - Generalnym Dyrektorem Dróg Krajowych i Autostrad z siedzibą w Warszawie przy ul. Wronia 53 (umowa Nr 11/KP/2022 z dnia 08 sierpnia 2022r. - część umowy, kopia załączona do wniosku). W dniu 14 listopada 2022r. zostało przedłożone uzupełnienie do wniosku. Wniosek wraz z uzupełnieniem spełniał wymogi przepisów ustawy o odpadach.

W związku ze skomplikowanym charakterem sprawy organ w toku prowadzonego postępowania wyznaczał w oparciu o przepisy ustawy kodeksu postępowania administracyjnego nowe terminy jej załatwienia.

Do wniosku dołączone zostały: oświadczenia i zaświadczenie o niekaralności posiadacza odpadów, współnika wnioskodawcy (wg informacji KRS, stan na dzień 12 października 2022r. odpowiadającej odpisowi aktualnemu z rejestru przedsiębiorców), decyzja Wójta Gminy Kołobrzeg z dnia 12 stycznia 2018r. znak: GKO.6220.6.2017 o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia polegającego na budowie drogi krajowej nr 11 na odcinku od ronda „Janiska” do węzła „Kołobrzeg Wschód” wydanej na wniosek Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad, Oddział w Szczecinie, decyzja Wojewody Zachodniopomorskiego nr 19/2021 o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej z dnia 25 października 2021r. znak AP-4.7820.234-14.2021.JR (decyzja Wojewody Zachodniopomorskiego dotyczy realizacji inwestycji drogowej pn.: "Budowa drogi krajowej nr 11 na odcinku od ronda "Janiska" do węzła "Kołobrzeg Wschód" w ramach zadania :„Budowa drogi S6 Szczecin-Koszalin wraz z obwodnicą Koszalina i Sianowa (S6/S11)”, decyzja wydana dla Generalnego Dyrektora Dróg Krajowych i Autostrad w Warszawie).

Zarówno w decyzji Wojewody Zachodniopomorskiego jak i Wójta Gminy Kołobrzeg zawarty został zapis dotyczący wykorzystania mas ziemnych z wykopów do budowy skarp i nasypów.

Załączono również mapkę poglądową z zaznaczeniem działek, gdzie przetwarzane będą odpady 170504. Wnioskodawca we wniosku wskazał działki, na których odpady zostaną przetworzone w procesie R5 (recykling lub odzysk innych materiałów nieorganicznych). Działki przeznaczone pod inwestycję w całości lub podlegające podziałowi, które wnioskodawca wskazał we wniosku jako miejsce przetwarzania odpadów oraz tutejszy organ w niniejszej decyzji zostały wymienione w decyzji Wojewody Zachodniopomorskiego nr 19/2021, z dnia 25 października 2021r. znak AP-4.7820.234-14.2021.JR. W decyzji Wojewoda zatwierdził podział nieruchomości, wskazał, iż nieruchomości lub ich części, przeznaczone pod pas drogowy, nie będące własnością Skarbu Państwa- GDDKiA, stają się nią z mocy prawa (decyzji został nadany rygor natychmiastowej wykonalności). Decyzja Wojewody Zachodniopomorskiego wydana została w oparciu o przepisy ustawy z dnia 10 kwietnia 2003r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych /tekst jednolity Dz.U. z 2023r. poz. 162/, zgodnie z art. 11i ust. 2 tej ustawy w sprawach dotyczących ZRID nie stosuje się przepisów ustawy z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym / tekst jednolity Dz.U. z 2022r. poz. 503 ze zmian. /, do wniosku o wydanie zezwolenia na przetwarzanie odpadów nie dołącza się decyzji o warunkach zabudowy.

PORR S.A. wskazała we wniosku, że roboty prowadzone będą zgodnie z zasadami i wiedzą techniczną w tym zakresie, stosując metody, surowce i materiały, które nie będą powodować zagrożenia dla życia, zdrowia ludzi lub środowiska. Spółka dysponuje sprzętem budowlanym i środkami transportu, które będą wykorzystywane w ramach realizowanego przedsięwzięcia (koparka kołowa i gąsienicowa, spycharka, równiarka, remixer do stabilizacji, walce wibracyjne).

Proces odzysku będzie prowadzony zgodnie z obowiązującym rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 11 maja 2015r. w sprawie odzysku odpadów poza instalacjami i urządzeniami /Dz.U.2015 poz. 796/, odpady wykorzystane zostaną do budowy nasypów drogowych i podbudów dróg. We wniosku wskazano, iż planowane działania nie spowodują bezpośredniego zagrożenia szkodą w środowisku lub szkody w środowisku w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 13 kwietnia 2007r. o zapobieganiu szkodom w środowisku i ich naprawie. Odpady będą wykorzystane w całości, przy zastosowaniu technologii, które w miarę prosty sposób pozwalają stosować nieprzetworzone odpady, w zamian za surowce naturalne. Specyfika budowy wymaga stosowania dużej ilości materiałów naturalnych takich jak np.: kruszywo, piach, które będą zastąpione odpadami, takimi jak: gleba i ziemia.

Odpady przeznaczone do poddania procesowi odzysku będą dowożone bezpośrednio w miejsce, w którym będą wykorzystywane do budowy w ramach projektu: "Budowa drogi

krajowej nr 11 na odcinku od ronda "Janiska" do węzła "Kołobrzeg Wschód".

Zawiadomieniem znak OŚ.6233.00002.2022 z dnia 21 listopada 2022r. tutejszy organ zawiadomił Strony (wnioskodawcę oraz właściciela terenu na którym odpady będą przetwarzane) o wszczęciu postępowania w sprawie wydania zezwolenia.

Na podstawie: art. 41 a ust. 2 oraz w związku z art. 41 a ust. 1 ustawy o odpadach tutejszy organ wystąpił z wnioskiem znak OŚ.6233.00002.2022 z dnia 21 listopada 2022r. o przeprowadzenie przez Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska w Szczecinie kontroli w zakresie spełniania wymagań określonych w przepisach ochrony środowiska.

W oparciu o art. 41 ust. 6a tejże ustawy organ zwrócił się pismem znak OŚ.6233.00002.2022 z dnia 21 listopada 2022r. do Wójta Gminy Kołobrzeg oraz Prezydenta Miasta Kołobrzeg o wyrażenie opinii w kwestii wydania Spółce PORR S.A. przy ul. Hołubcowej 123 w Warszawie zezwolenia na przetwarzanie odpadów.

Postanowieniem znak DI.7023.2.5.2023.KPO z dnia 13 stycznia 2023r. Zachodniopomorski Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska w Szczecinie w wyniku analizy przekazanych dokumentów postanowił umorzyć w całości postępowanie, jako bezprzedmiotowe. Stwierdził, iż przepis art. 41a ust. 1 ustawy o odpadach nie znajduje w tym przypadku zastosowania, gdyż odpady będą przetwarzane poza instalacjami i urządzeniami i nie będą one zbierane lub magazynowane.

Wójt Gminy Kołobrzeg postanowieniem postanowieniem znak GKO.IV.6233.2.2022 z dnia 28 listopada 2022r. postanowił zaopiniować pozytywnie wniosek PORR S.A. z siedzibą przy ul. Hołubcowej 123, 02-854 Warszawa poza instalacjami i urządzeniami dla prowadzonego przez Spółkę kontraktu pn. "Budowa drogi krajowej nr 11 na odcinku od ronda "Janiska" do węzła "Kołobrzeg Wschód". Prezydent Miasta Kołobrzeg postanowieniem znak WŚiO.7000.11.2022.XI z dnia 29 listopada 2022r. postanowił wydać opinię pozytywną.

Brak jest magazynowania odpadów przewidzianych do przetworzenia. Nie stosuje się wymogu wynikającego z przepisów art. 25 ust. 6a, dotyczącego z wizyjnego systemu kontroli, a także z art. 48a ust. 1 ustawy o odpadach dotyczącego obowiązku ustanowienia zabezpieczenia roszczeń.

Odpady przeznaczone do przetwarzania stanowią odpady niepalne. Przed wydaniem decyzji nie mają zastosowania przepisy dotyczące przeprowadzenia kontroli przez komendanta powiatowego Państwowej Straży Pożarnej oraz wykonania operatu przeciwpożarowego i jego uzgodnienia z komendantem powiatowym Państwowej Straży Pożarnej.

Przed wydaniem decyzji organ zawiadomił Strony na podstawie art. 10 ustawy Kpa w piśmie znak OŚ.6233.00002.2022 z dnia 16 stycznia 2023r. o możliwości zapoznania się i wypowiedzenia co do zebranych dokumentów i materiałów, zgłoszonych żądań. W wyznaczonym w tym piśmie terminie nie wniesiono żadnych uwag ani wniosków.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeka się jak w sentencji decyzji.

Pouczenie:

1. Od niniejszej decyzji służy stronom odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Koszalinie za pośrednictwem Starosty Kołobzieskiego w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa wniesienia odwołania wobec organu, który ja wydał. Z dniem doręczenia organowi oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna, co oznacza, iż brak jest możliwości zaskarżenia decyzji do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego.

Otrzymują:

1. PORR S.A. (decyzja)
2. Strona postępowania (decyzja)
3. OŚ a/a

Do wiadomości:

1. Urząd Marszałkowski w Szczecinie (dec.ostateczna)
2. Urząd Miasta Kołobrzeg
3. Urząd Gminy Kołobrzeg
4. WIOŚ w Szczecinie, Delegatura w Koszalinie

dokonano zapłaty opłaty skarbowej za zezwolenie na rachunek Urzędu Miasta Kołobrzeg

Sprawę prowadzi:

Anna Ginter

Z-ca Naczelnika Wydziału Ochrony Środowiska

ul. Gryfitów 4-6, 78-100 Kołobrzeg

tel. 0 94 35 301 60 w.232 /fax 0 94 35 405 10

www.powiat.kolobrzeg.pl/starostwo@powiat.kolobrzeg.pl