

STAROSTA KOŁOBRZESKI

Plac Ratuszowy 1
78-100 Kołobrzeg

Kołobrzeg, dnia 18 sierpnia 2023r.

OŚ.6233.00002.2023

Generalna Dyrekcja Dróg Krajowych i Autostrad
Oddział w Szczecinie
Al. Bohaterów Warszawy 33, 70-340 Szczecin

DECYZJA

Na podstawie:

- art. 41 ust.1, ust.2, ust.3 pkt 2, art. 43 ust. 2 art. 44 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012r. - o odpadach /tekst jednolity Dz.U. z 2023r. poz. 1587 /
- art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. - Kodeks postępowania administracyjnego /tekst jednolity Dz.U. z z 2023r. poz. 775 ze zmian./

po rozpatrzeniu wniosku Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad Oddział w Szczecinie przy Al. Bohaterów Warszawy 33 w sprawie wydania zezwolenia na przetwarzanie odpadów

Orzekam

I. Zezwolić Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad Oddział w Szczecinie, Al. Bohaterów Warszawy 33, 70-340 Szczecin na przetwarzanie odpadów destruktu asfaltowego, powstających podczas robót budowlanych związanych z budową, przebudową, remontem lub rozbiórką nawierzchni dróg krajowych będących w zarządzie GDDKiA Oddział w Szczecinie

1/ Numer Identyfikacji Podatkowej (NIP): 852-23-53-687

2/ Określić rodzaje i masę odpadów przewidywanych do przetworzenia i powstających w wyniku przetwarzania w okresie roku:

170302 – mieszanki bitumiczne inne niż wymienione w 170301 (odpady destruktu asfaltowego) w ilości do 1400 Mg rocznie.

W wyniku przetwarzania odpadów nie powstaną żadne odpady

3/ Określić miejsce i dopuszczoną metodę przetwarzania odpadów, proces przetwarzania, opis procesu technologicznego, roczna, godzinowa moc przerobowa instalacji lub urządzenia:

Miejsce przetwarzania: teren dróg krajowych na obszarze powiatu kołobrzесьkiego będących w zarządzie Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad Oddział w Szczecinie na terenie:

- miasto Kołobrzeg – dz. nr 220/3, 211/1 w obr. ew. nr 17; dz. nr 26/2, 35/2, 53/2, 54, 56/1, 55, 108/42, 108/44, 108/46, 108/48, 112/1, 113/2, 113/3, 113/4, 30/2, 115/2 w obr. ew. nr 18; dz. nr 4/2, 4/18, 4/20, 4/22, 5, 6/4, 6/2, 4/24, 7/2, 8/2, 9/5, 9/7, 20/4, 21/1, 85/2 w obr. ew. nr 19
- gmina Kołobrzeg – dz. nr 1/282, 1/284, 1/285, 1/287, 1/290, 1/293, 1/295, 1/242, 1/244, 1/246, 1/248, 1/250, 1/252, 1/56, 1/57, 1/254, 1/256, 1/258, 1/61, 1/62, 1/259, 1/262, 1/265, 1/269, 1/271, 1/273, 1/275, 1/70, 1/71, 1/72, 1/73, 1/276, 1/278, 1/280, 1/208 w obr. ew. Budzistowo.

Metoda, proces przetwarzania: metoda odzysku odpadów destruktu asfaltowego prowadzona poza instalacjami i urządzeniami, proces odzysku R12 – wymiana odpadów w celu poddania ich któremukolwiek z procesów wymienionych w pozycji R1-R11, obejmującą przetwarzanie prowadzące do utraty statusu odpadów, spełniające wymagania określone w art. 14 ustawy o odpadach polegające na wykonaniu oględzin odpadów destruktu asfaltowego, wizualna ocena jego stanu i formy.

Opis procesu technologicznego: Czynności związane z procesem odzysku realizowane będą w miarę możliwości przed lub bezpośrednio po sfrezowaniu nawierzchni. Badania zawartości smoły konieczne do uzyskania utraty statusu odpadów przez odpady destruktu asfaltowego będą realizowane m.in. na próbkach rdzeniowych uzyskanych w wyniku odwiertów na

nawierzchni, czyli przed przystąpieniem do frezowania, lub ewentualnie zaraz po nim (pobór próbki z frezarki bądź z samochodu). Oględziny stanowiące proces odzysku R12 obejmować będą partie odpadów pochodzące z jednej konkretnej warstwy frezowanej nawierzchni, cechujące się takimi samymi właściwościami. Realizowane będą bezpośrednio w odniesieniu do danej, określonej partii materiału. W wyniku procesu odzysku możliwa będzie utrata statusu odpadów na podstawie i po spełnieniu wymagań określonych w rozporządzeniu Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 23 grudnia 2021r. w sprawie określenia szczegółowych warunków utraty statusu odpadów destruktu asfaltowego.

Roczna moc przerobowa instalacji lub urządzenia, a w uzasadnionych przypadkach – także godzinna moc przerobowa - nie dotyczy.

4/ Określić rodzaje odpadów, które utracą status odpadów oraz szczegółowe warunki utraty statusu odpadów, o których mowa w art. 14 ust. 1a ustawy o odpadach:

Utrata statusu odpadów jest przewidywana dla odpadów o kodzie 170302 tj. mieszanki bitumiczne inne niż wymienione w 170301, który zgodnie z § 1 rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 23 grudnia 2021r. w sprawie określenia szczegółowych warunków utraty statusu odpadów dla odpadów destruktu asfaltowego / Dz.U. 2021 poz. 2468 / stanowi destruktu asfaltowy.

Informacje o łącznym spełnieniu warunków określonych w art. 14 ust. 1 pkt 1 ustawy o odpadach, gdy odpady przestają być odpadami na skutek poddania ich recyklingowi:

- odpady destruktu asfaltowego poddane recyklingowi stanowią jeden z materiałów składowych mieszanek, które wykorzystuje się do wykonywania określonych warstw nawierzchni przy budowie dróg,
- odpady destruktu asfaltowego poddane recyklingowi stanowią jeden z materiałów składowych mieszanek niezwykle pożądaných, ponieważ jego ponowne użycie znacznie zmniejsza koszty budowy i remontu dróg,
- właściwości techniczne mieszanek, w których odpady destruktu asfaltowego poddane recyklingowi stanowią jeden z materiałów składowych spełniają wymagania określone w odpowiednich dokumentach technicznych GDDKiA,
- spełnienie warunków technicznych określonych w ww. Rozporządzeniu Ministra Klimatu i Środowiska zapewnia odpowiednią jakość i prawidłowe i bezpieczne dalsze wykorzystanie destruktu asfaltowego na cele budowlane,
- odpady destruktu asfaltowego poddane recyklingowi nie wywołują negatywnych skutków dla życia, zdrowia ludzi albo środowiska. Recykling odpadów destruktu asfaltowego ma kluczowe znaczenie w realizowaniu założeń gospodarki o obiegu zamkniętym, która zakłada racjonalne wykorzystanie zasobów i ograniczanie negatywnego oddziaływania procesu inwestycyjnego na środowisko. Cel ten może zostać zrealizowany poprzez ponowne wykorzystanie surowców wtórnych, które powinny pozostać w gospodarce tak dugo jak to tylko możliwe, a wytwarzanie odpadów powinno być jak najbardziej zminimalizowane.

Informacje o spełnieniu szczegółowych warunków utraty statusu odpadów określonych w art. 14 ust. 1 pkt 2, ust. 1a ustawy o odpadach:

- odpady destruktu asfaltowego nie są zanieczyszczone substancjami innymi niż te, które są stosowane w ramach produkcji mieszanek mineralno-asfaltowych, oraz podczas ich stosowania i normalnego użytkowania,
- odpady destruktu asfaltowego przetwarza się w procesie R12, wymienionym w załączniku nr 1 do ustawy o odpadach,
- destruktu asfaltowy otrzymany w procesie odzysku spełnia co najmniej wymagania normy PN-EN 13108-8,
- przed przystąpieniem do wykonywania prac remontowo-budowlanych na drogach krajowych Wydział Technologii- Laboratorium Drogowe Oddziału GDDKiA w Szczecinie, w celu dokonania oceny zgodności z warunkami, o których mowa w § 2 rozporządzenia pobiera próbki w formie odwiertów rdzeniowych, tak aby każda warstwa nawierzchni, która ma być usunięta w wyniku frezowania, mogła być przebadana odrębnie, metodą uproszczoną na obecność wielopierścieniowych węgowodorów aromatycznych, określoną w załączniku nr 2 do rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska,

- dla odpadów destruktu asfaltowego istnieją dowody potwierdzające, że powstały z mieszanki mineralno-asfaltowej wykorzystanej do budowy, przebudowy lub remontu dróg i wytworzonej po dniu 31 grudnia 2000r., a w przypadku gdy nie ma tych dowodów pobrana próbka zostanie przebadana w celu stwierdzenia, czy odciek próbki nie przekracza maksymalnych dopuszczalnych stężeń określonych w załączniku nr 3 do rozporządzenia,
- destruktu asfaltowy otrzymany w procesie odzysku zostanie ponownie użyty do budowy, przebudowy lub remontu dróg.

Uprzednie przeprowadzenie odzysku w procesie R12 i wydanie oświadczenia o zgodności utraty statusu odpadów destruktu asfaltowego stanowią podstawę do zastosowania destruktu asfaltowego jako materiału do ponownego użycia w procesach produkcyjnych do produkcji: mieszanek mineralno-asfaltowych, mieszanek mineralno-cementowo-emulsyjnych, mieszanek związanych z cementem, mieszanek niezwiązanych, mieszanek kruszyw z recyklingu, zgodnie z wymaganiami określonymi w dokumentach technicznych GDDKiA , oraz do bezpośredniego zagospodarowania destruktu m.in. poprzez wykorzystanie do utwardzeń poboczy, realizacji nawierzchni zjazdów indywidualnych i publicznych, nawierzchni placów zawracania itp.

5/ Wskazać:

- a) miejsce i sposób magazynowania oraz rodzaje magazynowanych odpadów: brak magazynowania
- b) maksymalną masę poszczególnych rodzajów odpadów i maksymalną łączną masę wszystkich rodzajów odpadów, które w tym samym czasie mogą być magazynowane oraz które mogą być magazynowane w okresie roku: nie dotyczy
- c) największej masy odpadów, które mogłyby być magazynowane w tym samym czasie w instalacji, obiekcie budowlanym lub jego części lub innym miejscu magazynowania odpadów, wynikającej z wymiarów instalacji, obiektu budowlanego lub jego części lub innego miejsca magazynowania odpadów: nie dotyczy
- d) całkowitej pojemności (wyrażonej w Mg) instalacji, obiektu budowlanego lub jego części lub innego miejsca magazynowania odpadów: nie dotyczy.

6/ Wymagania wynikające z warunków ochrony przeciwpożarowej instalacji, obiektu budowlanego lub jego części lub innego miejsca magazynowania odpadów:

Nie określa się.

7/ Czas obowiązywania zezwolenia – 10 lat od daty wydania decyzji.

II. Uczynić Generalną Dyрекcję Dróg Krajowych i Autostrad Oddział w Szczecinie, Al. Bohaterów Warszawy 33, 70-340 Szczecin odpowiedzialnych za ewentualne straty w środowisku, wynikające z nieprawidłowego wykonania orzeczeń niniejszej decyzji.

W przypadku prowadzenia przetwarzania odpadów niezgodnie z warunkami decyzji lub z naruszeniem przepisów ustawy o odpadach zastosowane zostaną sankcje zawarte w art. 47 tej ustawy.

Uzasadnienie

Decyzję wydano na wniosek Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad Oddział w Szczecinie przy Al. Bohaterów Warszawy 33 z dnia 19 maja 2023r. (data wpływu do tutejszego Urzędu 24 maja 2023r.), w sprawie udzielenia zezwolenia na przetwarzanie odpadów destruktu asfaltowego, powstających podczas robót budowlanych związanych z budową, przebudową, remontem lub rozbiórką nawierzchni dróg krajowych będących w zarządzie GDDKiA Oddział w Szczecinie. Wniosek dotyczył przetwarzania odpadów poza instalacjami i urządzeniami wraz z utratą statusu odpadów dla destruktu asfaltowego planowanego do pozyskania na zadaniach realizowanych przez Oddział na terenie powiatu kołobrzeskiego (teren miasta Kołobrzeg i gminy Kołobrzeg, na terenie działek wskazanych przez wnioskodawcę, które zostały wskazane w niniejszej decyzji), klasa drogi GP (drogi: główne ruchu przyspieszonego).

W toku prowadzonego postępowania organ pismem znak OŚ.6233.00002.2023 z dnia 07 czerwca 2023r. wezwał wnioskodawcę do uzupełnienia braków oraz złożenia wyjaśnień. Ze względu na skomplikowany charakter sprawy organ wyznaczał w oparciu o przepisy ustawy

kodeksu postępowania administracyjnego nowe terminy jej załatwienia.

Wniosek został uzupełniony, złożone zostały wyjaśnienia oraz dodatkowe informacje dotyczące przedmiotu wniosku. W wyniku analizy całości zebranego materiału w sprawie tj. wniosku wraz z jego uzupełnieniem, przedłożonych dokumentów, w oparciu o przepisy ustawy o odpadach (art. 41 ust. 3 pkt 2 ustawy), przepisy szczegółowe ustalono, iż organem właściwym do wydania decyzji jest Starosta Kołobrzeski.

GDDKiA Oddział w Szczecinie wskazała, iż destruktu asfaltowy powstający podczas robót budowlanych związanych z budową, przebudową, remontem lub rozbiórką nawierzchni dróg krajowych będących w zarządzie GDDKiA Oddział w Szczecinie pozyskiwany jest z dróg klasy GP, które zgodnie z rozporządzeniem Ministra Transportu i Gospodarki Morskiej stanowiącego załącznik do obwieszczenia Ministra Infrastruktury i Budownictwa z dnia 23 grudnia 2015r. stanowią drogi główne ruchu przyspieszonego.

Starosta Kołobrzeski w piśmie znak OŚ.6233.00002.2023 z dnia 17 lipca 2023r. zawiadomił Stronę o wszczęciu postępowania w sprawie wydania zezwolenia na przetwarzanie odpadów, w oparciu o art. 41 ust. 6a ustawy o odpadach zwrócił się w piśmie znak OŚ.6233.00002.2023 z dnia 17 lipca 2023r. Do Prezydenta Miasta Kołobrzeg oraz do Wójta Gminy Kołobrzeg o wyrażenie opinii w kwestii wydania przedmiotowego zezwolenia.

Prezydent Miasta Kołobrzeg postanowieniem znak WŚiO.7000.8.2023.XI z dnia 25 lipca 2023r. postanowił wydać opinię pozytywną. Wójt Gminy Kołobrzeg postanowieniem znak GKO.IV.6233.3.2023 z dnia 26 lipca 2023r. postanowił zaopiniować pozytywnie wniosek GDDKiA Oddział w Szczecinie przy Alei Boh. Warszawy 33, 70-340 Szczecin.

Z uwagi na brak magazynowania odpadów, w przedmiotowej sprawie nie stosuje się wymogu wynikającego z przepisów art. 25 ust. 6a, dotyczącego wizyjnego systemu kontroli, a także z art. 48a ust. 1 ustawy o odpadach dotyczącego obowiązku ustanowienia zabezpieczenia roszczeń.

Zgodnie z art. 41 a ust. 5 ustawy o odpadach kontroli Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska nie przeprowadza się w przypadku gdy zezwolenie na przetwarzanie odpadów dotyczy przygotowania do ponownego użycia. Według definicji zawartej w przepisach ustawy o odpadach przygotowanie do ponownego użycia rozumie się odzysk polegający na sprawdzeniu, czyszczeniu lub naprawie, w ramach którego produkty lub części produktów, które wcześniej stały się odpadami, są przygotowywane do tego, aby mogły być ponownie wykorzystywane bez jakichkolwiek innych czynności wstępnego przetwarzania. Przetwarzanie odpadów destruktu asfaltowego przez GDDKiA Oddział w Szczecinie polegało będzie na wykonaniu oględzin odpadów, wizualnej ocenie stanu i formy destruktu asfaltowego.

Przetwarzanie odpadów destruktu asfaltowego prowadzone będzie w procesie R12, poza instalacjami i urządzeniami. Według rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 11 maja 2015r. W sprawie odzysku odpadów poza instalacjami i urządzeniami (poz. 796) proces stanowi przetwarzanie prowadzące do utraty statusu odpadów, spełniające wymagania określone w art. 14 ustawy o odpadach, polegające na przeprowadzeniu oględzin, analizy grawimetrycznej, sprawdzeniu, sortowaniu, separacji, demontażu, mieszaniu, przepakowywaniu, cięciu, zagęszczaniu, granulacji, suszeniu, rozdrabnianiu.

Odzysk odpadów destruktu asfaltowego polegający na wykonaniu oględzin odpadów destruktu asfaltowego, wizualna ocena jego stanu i formy, a także sprawdzeniu pod kątem zgodności z warunkami rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 23 grudnia 2021r. w sprawie określenia szczegółowych warunków utraty statusu odpadów dla odpadów destruktu asfaltowego / Dz. U. 2021 poz. 2468 /, w celu ponownego wykorzystania do tego samego celu do którego były przeznaczone jest przygotowaniem do ponownego użycia. W myśl art. 41a ust. 5 ustawy o odpadach kontrola WIOŚ nie jest wymagana przed wydaniem zezwolenia.

Zgodnie z zapisami art. 41a ust. 5a ustawy o odpadach nie wystąpiono o przeprowadzenie kontroli przez Komendanta Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej. Nie przedłożono do organu operatu przeciwpożarowego uzgodnionego z Komendantem Powiatowym Państwowej Straży Pożarnej. W załączniku nr 2a ustawy o odpadach, w związku z art. 3 ust. 3a ustawy o odpadach zostały uwzględnione odpady budowlane i rozbiórkowe, z wyłączeniem odpadów drewna, odpadów tworzyw sztucznych, odpadów papieru i odpadów oklein. Destrukt asfaltowy jest odpadem budowlanym/rozbiórkowym innym niż odpady drewna, odpady tworzyw sztucznych, odpady papieru i oklein, stanowi odpad niepalny (w aktach sprawy opinia z zakresu ochrony przeciwpożarowej rzeczoznawcy do spraw przeciwpożarowych w zakresie uznania odpadów destruktu asfaltowego jako niezapalnego – nie mogący brać udziału w procesie spalania, nie jest zdolny do palenia się, w szczególności ze

względu na skład).

Przed wydaniem decyzji organ zawiadomił Stronę na podstawie art. 10 ustawy Kpa w piśmie znak OŚ.6233.00002.2023 z dnia 03 sierpnia 2023r. o możliwości zapoznania się i wypowiedzenia co do zebranych dokumentów i materiałów, zgłoszonych żądań. W wyznaczonym w tym piśmie terminie nie wniesiono żadnych uwag ani wniosków.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeka się jak w sentencji decyzji.

Pouczenie:

1. Od niniejszej decyzji służy stronom odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Koszalinie za pośrednictwem Starosty Kołobrzeskiego w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przed upływem terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa wniesienia odwołania wobec organu, który ją wydał. Z dniem doręczenia organowi oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna, co oznacza, iż brak jest możliwości zaskarżenia decyzji do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego.

Otrzymują:

1. Generalna Dyrekcja Dróg Krajowych i Autostrad Oddział w Szczecinie
Al. Bohaterów Warszawy 33
2. OŚ a/a

Do wiadomości:

1. Urząd Marszałkowski w Szczecinie (dec.ostateczna)
2. Urząd Miasta Kołobrzeg
3. Urząd Gminy Kołobrzeg
4. WIOŚ w Szczecinie, Delegatura w Koszalinie

zwolnione z obowiązku wniesienia opłaty skarbowej na podstawie art. 7 pkt 2 ustawy o opłacie skarbowej

Sprawę prowadzi:

Anna Ginter

Z-ca Naczelnika Wydziału Ochrony Środowiska

ul. Gryfitów 4-6, 78-100 Kołobrzeg

tel. 0 94 35 301 60 w.232 /fax 0 94 35 405 10

www.powiat.kolobrzeg.pl/starostwo@powiat.kolobrzeg.pl