

UCHWAŁA NR IX.39.Z.2015

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE**

z dnia 21 stycznia 2015 r.

**w sprawie wydania opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu publicznego
Powiatu w Kołobrzegu na lata 2015-2026**

Na podstawie art. 13 pkt 10, w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2013 r. poz. 1113, z późn. zm.) oraz art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, ze zm.) **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:**

1. Jolanta Włodarek - Przewodnicząca
2. Ewa Wójcik - Członek
3. Helena Rokowska - Członek

wyraża w oparciu o przyjęte przez Radę Powiatu w Kołobrzegu uchwały w sprawie:
- zmiany wieloletniej prognozy finansowej na lata 2015-2026,
- budżetu na 2015 r.,

opinię pozytywną

o prawidłowości planowanej kwoty długu, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań Powiatu w Kołobrzegu.

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 30 grudnia 2014 r. Rada Powiatu w Kołobrzegu podjęła uchwały:

- Nr III/9/2014 w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej na lata 2015-2026,
- Nr III/8/2014 w sprawie uchwalenia budżetu na 2015 r.

I. Ocena formalna projektu

1. Prognoza kwoty długu, stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej uchwalona została na lata 2015-2026, czyli z uwzględnieniem okresu, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje przepisu art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

2. Prognoza, oprócz kwoty długu, wskazuje także w latach 2015-2026 relację, o której mowa w art. 242 – art. 244 ustawy o finansach publicznych.

II. Ocena merytoryczna projektu

1. Na podstawie analizy wyżej wskazanych uchwał Rady Powiatu oraz sprawozdań Rb-Z wg stanu na dzień 31.12.2013 r. i 30.09.2014 r., Skład Orzekający ustalił, co następuje:

- budżet 2015 r. i wieloletnia prognoza finansowa wykazują zgodność w zakresie wyniku budżetu i związanych z nimi kwot przychodów i rozchodów oraz długu, co jest wymagane przepisem art. 229 ustawy o finansach publicznych,
- planowana kwota długu w roku budżetowym i w latach następnych ustalona została prawidłowo, w oparciu o zaciągnięte i planowane do zaciągnięcia zobowiązania zwrotne, co ujęto w tabeli 1.

Tabela nr 1.

Lata	Wynik budżetu (+/-)	Przychody (w zł)	Rozchody (w zł)	Dług na 31.12.
2015	2 387 085,00	3 400 000,00	5 787 085,00	25 181 000,00
2016	2 600 000,00	0,00	2 600 000,00	22 581 000,00
2017	2 600 000,00	0,00	2 600 000,00	19 981 000,00
2018	2 600 000,00	0,00	2 600 000,00	17 381 000,00
2019	2 525 000,00	0,00	2 525 000,00	14 856 000,00
2020	2 500 000,00	0,00	2 500 000,00	12 356 000,00
2021	2 600 000,00	0,00	2 600 000,00	9 756 000,00
2022	2 600 000,00	0,00	2 600 000,00	7 156 000,00
2023	2 500 000,00	0,00	2 500 000,00	4 656 000,00
2024	2 300 000,00	0,00	2 300 000,00	2 356 000,00
2025	2 000 000,00	0,00	2 000 000,00	356 000,00
2026	356 000,00	0,00	356 000,00	0,00

2. W latach 2015-2026 nie zostanie przekroczona relacja, o której mowa w przepisie art. 243 ustawy o finansach publicznych, co przedstawiono w tabeli 2.

Tabela nr 2.

Lata	Dług na 31.12.	Splata rat kapitałowych, obsługa długu	Szacowane dochody	Dopuszczalny wskaźnik spłaty zobow. z art. 243 ustawy o fin.pub.	Planowany wskaźnik spłaty zobow.	Zachow. relacji tak/nie	różnica dopuszczalny wskaźnik - planowany wskaźnik
1	2	3	4	5	6	7	8=5-6
2015	25 181 000,00	6 598 035,00	97 113 990,00	3,89%	2,77%	TAK	1,12%
2016	22 581 000,00	3 282 896,00	93 138 375,00	3,77%	3,52%	TAK	0,25%
2017	19 981 000,00	3 270 091,00	91 776 763,00	4,04%	3,56%	TAK	0,48%
2018	17 381 000,00	3 183 624,00	92 464 744,00	5,24%	3,44%	TAK	1,80%
2019	14 856 000,00	3 022 727,00	94 083 109,00	6,68%	3,21%	TAK	3,47%
2020	12 356 000,00	2 932 701,00	96 640 855,00	7,16%	3,03%	TAK	4,13%
2021	9 756 000,00	2 960 552,00	98 627 726,00	7,59%	3,00%	TAK	4,59%
2022	7 156 000,00	2 884 342,00	99 122 141,00	8,26%	2,91%	TAK	5,35%
2023	4 656 000,00	2 708 280,00	99 633 362,00	9,04%	2,72%	TAK	6,32%
2024	2 356 000,00	2 434 857,00	100 344 028,00	9,11%	2,43%	TAK	6,68%
2025	356 000,00	2 056 926,00	100 657 248,00	9,33%	2,04%	TAK	7,29%
2026	0,00	359 695,00	102 673 034,00	9,08%	0,35%	TAK	8,73%

Skład Orzekający stwierdza, że w latach 2016-2017 prognozowany jest niewielki (0,25% i 0,48%) tzw. „margines bezpieczeństwa” w zakresie spłaty zadłużenia, tj. spełnienia wymogu określonego w art. 243 ww. ustawy. Istotne jest w związku z tym monitorowanie na bieżąco poziomu realizowania wielkości budżetu mających wpływ na zachowanie we wskazanym okresie wskaźnika wynikającego z przepisu art. 243 ustawy o finansach publicznych i ewentualne wprowadzanie takich zmian w planowanych wartościach, aby zachowane zostały ograniczenia zadłużenia określone przepisami prawa, zwłaszcza, że Powiat w Kołobrzegu planuje zaciągać nowe zobowiązania długoterminowe w wysokości 3 400 000,00 zł.

Wskazać przy tym należy, że zagrożeniem dla zachowania dopuszczalnego wskaźnika może stać się niepełna realizacja zakładanych dochodów budżetu lub wystąpienie konieczności realizacji nadzwyczajnych i nieprzewidzianych wydatków. Realność prognozowanych dochodów jest niezmiernie ważna, gdyż ustawodawca w art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych wskazał realizm, jako wymóg bezwzględny prognozy.

3. W każdym roku objętym prognozą, planowana kwota wydatków bieżących jest niższa od planowanej kwoty dochodów bieżących, co jest wymagane przepisem art. 242 ustawy o finansach publicznych.

4. Na koniec roku budżetowego planowana kwota długu wynosi 25 181 000,00 zł.

5. Przyjęte w prognozie kwoty długu oraz sposób sfinansowania zadłużenia jest prawnie dopuszczalny.

6. W budżecie zaplanowany wynik finansowy stanowi nadwyżkę rozumianą jako różnicę dochodów i wydatków w kwocie 2 387 085,00 zł, którą przeznaczają się na spłatę rat kredytów i pożyczek zaciągniętych w latach ubiegłych (rozchody).

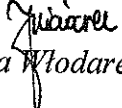
7. Wskazane wielkości relacji ustalone zostały w oparciu o dane wynikające z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej, przy założeniu pełnej realizacji dochodów bieżących, ze sprzedaży majątku i dotacji na inwestycje oraz utrzymania planowanego poziomu wydatków, w tym wydatków bieżących, a także osiągnięcia zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

W tym stanie rzeczy Skład Orzekający orzekł, jak w sentencji.

Niniejsze opinia, na podstawie art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, podlega publikacji w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198, ze zm.).

Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Jolanta Włodarek