

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE**

z dnia 7 grudnia 2015 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Kołobrzeskiego na 2016 r.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, ze zm.) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, ze zm.) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie**, w osobach:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Jolanta Włodarek | - Przewodnicząca |
| 2. Ewa Wójcik | - Członek |
| 3. Helena Rokowska | - Członek |

uchwała, co następuje:

§ 1. **Pozytywnie** opiniuje projekt uchwały budżetowej na 2016 r. Powiatu Kołobrzeskiego¹.

§ 2. Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 3. Niniejszą opinię stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić organowi stanowiącemu, przed uchwaleniem budżetu.

§ 4. Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

UZASADNIENIE

Zarząd Powiatu Kołobrzeskiego spełniając wymogi określone w ustawie o finansach publicznych przekazał w dniu 10 listopada 2015 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, projekt uchwały budżetowej Powiatu na 2016 r.² Projekt może w 2016 r. stanowić podstawę gospodarki budżetowej jednostki samorządu terytorialnego do czasu uchwalenia budżetu, nie później jednak niż do 31 stycznia roku budżetowego³.

Dokonując oceny rzetelności przedstawionego projektu uchwały budżetowej pod względem formalno-prawnym i merytorycznym, Skład Orzekający zwrócił szczególną uwagę na następujące zagadnienia:

- szczegółowość i kompletność⁴;
- zgodność z zasadami określonymi w uchwale przez Radę Powiatu⁵;

¹ Dalej: Powiat.

² Zgodnie z art. 212 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885, ze zm.).

³ Zgodnie z art. 240 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

⁴ Zgodnie z art. 266 ust. 1 pkt 1 i pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

⁵ Uchwała Nr XLIX/292/2010 Rady Powiatu w Kołobrzegu z dnia 3 września 2010 r. w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej - zgodnie z art. 234 ustawy o finansach publicznych.

- stopień planowania budżetu Powiatu po stronie dochodów i wydatków budżetowych, w tym dochodów i wydatków majątkowych;
- zgodność zawartych danych z projektem wieloletniej prognozy finansowej;
- kształtowanie się relacji wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych na dzień 30 września 2015 r.

Z przedłożonego przez Zarząd projektu uchwały budżetowej wynika, że po stronie planu, dochody w kwocie 97 713 984,00 zł (tj. 104% przewidywanego wykonania 2015 r.) zostały przyjęte w pełnej szczegółowości⁶ i uwzględniają źródła dochodów własnych. Dotacje celowe pochodzą z budżetu państwa i są przeznaczane na zadania zlecone i własne oraz z jednostki samorządu terytorialnego w ramach porozumień. Kwoty planowanych subwencji oraz udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych zostały przyjęte w wielkościach podanych przez Ministerstwo Finansów⁷.

Planowane dochody w podziale na bieżące i majątkowe wynoszą odpowiednio: 88 399 964,00 zł oraz 9 314 020,00 zł, co stanowi 102% i 136% przewidywanego wykonania 2015 r.

Dochody bieżące projektowane są na poziomie planu 2015 r. Dochody majątkowe Powiatu pochodzą z dotacji.

Wydatki budżetowe ogółem zaplanowano w szczegółowości działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej, w wysokości 96 413 984,00 zł (107% przewidywanego wykonania 2015 r.)⁸. Wydatki bieżące zaplanowano w kwocie 85 530 764,00 zł, a wydatki majątkowe w kwocie 10 883 220,00 zł, co odpowiednio stanowi 104% i 148% przewidywanego wykonania 2015 r.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych.

Zarząd Powiatu zaproponował przyjęcie na 2016 r. finansowego wyniku budżetu z nadwyżką w kwocie 1 300 000,00 zł. Zaplanowane rozchody budżetu w kwocie 2 600 000,00 zł, dotyczące spłaty otrzymanych kredytów postanowiono pokryć wolnymi środkami z lat ubiegłych oraz nadwyżką budżetu 2016 r. Wskazane w projekcie budżetu przychody w łącznej wysokości 1 300 000,00 zł zapewniają sfinansowanie planowanych rozchodów.

Zaciągnięte zobowiązania z tytułu kredytów i pożyczek na dzień 30 września 2015 r. wynoszą 22 079 184,00 zł⁹. Natomiast na koniec 2016 r. planowana kwota zadłużenia wynosi 22 581 000,00 zł, co stanowi 23% planowanych w tym roku dochodów ogółem.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano rezerwę ogólną i rezerwy celowe, w tym na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego¹⁰. Kwota rezerw mieści się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków¹¹.

⁶ Zgodnie z art. 235 ustawy o finansach publicznych.

⁷ www.mf.gov.pl/ministerstwo-finansow/dzialalnosc/finanse-publiczne/budzety-jednostek-samorzadu-terytorialnego/kwoty-i-wskazniki/-/asset_publisher/RJc8/content/planowane-na-2016-r-roczne-kwoty-subwencji-wplat-i-udzialow-w-pit-dla-poszczegolnych-gmin-powiatow-i-wojewodztw; data dostępu: 30.11.2015 r.

⁸ Zgodnie z art. 236 ustawy o finansach publicznych.

⁹ Rb-Z „o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji” sporządzony na dzień 30.09.2015 r.

¹⁰ Art. 26 ust. 4 z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2013 r., poz. 1166).

¹¹ Zgodnie z art. 222 ust. 1 i ust. 2 pkt 1 i 3 ustawy o finansach publicznych.

Jednostki oświatowe gromadzą dochody na wydzielonym rachunku bankowym samorządowych jednostek budżetowych prowadzących działalność określoną w ustawie o systemie oświaty (zał. nr 7 do projektu uchwały)¹².

Planowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących, co jest zgodne z zasadą określoną w ustawie o finansach publicznych – nadwyżka operacyjna wynosi 2 869 200,00 zł¹³. Ponieważ planowane wydatki bieżące stanowią 97% planowanych dochodów bieżących Skład Orzekający zauważa konieczność podjęcia działań w celu ograniczenia wydatków bieżących oraz działań związanych z osiągnięciem wyższych dochodów bieżących.

Należy nadmienić, że wskazana wyżej zasada obowiązuje zarówno w odniesieniu do planowanego budżetu jak i wykonanego budżetu na koniec roku. Wysokość nadwyżki operacyjnej stanowi jeden z elementów oceny możliwości Powiatu do angażowania środków własnych na realizację zadań inwestycyjnych oraz zdolności do spłat zobowiązań.

W projekcie uchwały budżetowej określono upoważnienie dla Zarządu Powiatu do spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów¹⁴.

Zawarto też upoważnienia dla Zarządu Powiatu do dokonywania zmian w budżecie, w zakresie wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy, wydatków majątkowych, zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy oraz przekazywania tych uprawnień innym jednostkom organizacyjnym, a także do lokowania wolnych środków budżetowych na rachunkach w innych bankach¹⁵.

Projektowane kwoty budżetu nie odstępują od ustaleń równolegle opracowanej wieloletniej prognozy finansowej na lata 2016 - 2026 w zakresie podstawowych wielkości¹⁶.

Sposób wejścia w życie uchwały budżetowej, o ile zostanie ona podjęta przez organ stanowiący w 2015 r., jest zgodny z obowiązującymi przepisami prawa.

Zdaniem Składu Orzekającego przedstawiony projekt uchwały budżetowej Powiatu Kołobrzeskiego spełnia wymogi formalne i merytoryczne. Projekt uchwały zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych oraz spełnia ustawowe wymogi dotyczące finansów jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, orzeczono jak w sentencji.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Jolanta Włodarek

¹² Art. 223 ustawy o finansach publicznych w związku z ustawą z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, ze zm.).

¹³ Art. w art. 242 ustawy o finansach publicznych, w myśl którego organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie uchwalic budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ww. ustawy.

¹⁴ Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 5 w zw. z art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

¹⁵ Na mocy art. 212 ust. 2 pkt 2 w zw. z art. 258 ust. 1 pkt 1, art. 258 ust. 1 pkt 3 w zw. z art. 228 oraz art. 264 ust. 3 i ust. 4 ustawy o finansach publicznych.

¹⁶ Wynikających z art. 229 ustawy o finansach publicznych.