

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE**

z dnia 5 grudnia 2017 r.

w sprawie opinii o projekcie budżetu Powiatu Kołobrzeskiego na 2018 r.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie**, w osobach:

1. Jolanta Włodarek - Przewodnicząca
2. Helena Rokowska - Członek
3. Marek Dulewicz - Członek

pozytywnie

opiniuje projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Kołobrzeskiego na 2018 r.

Uzasadnienie

I. Ocena formalna projektu

1. Projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu na 2018 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi został przedłożony przez Zarząd Powiatu w terminie określonym w art. 230 ust. 1 w zw. z art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych¹.
2. Projekt budżetu opracowano zgodnie z postanowieniami uchwały Nr IX/134/2016 Rady Powiatu w Kołobrzegu z dnia 4 lipca 2016 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.
3. Zakres unormowań zawartych w projekcie budżetu odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212-215, art. 222, art. 235-237, art. 258 i art. 264 ust. 3.

II. Ocena merytoryczna projektu

1. W projekcie budżetu na 2018 r. zostały ustalone:
 - a) dochody w wysokości 97 119 958,00 zł (tj. niższe o 3,5% w stosunku do przewidywanego wykonania roku 2017), w tym dochody majątkowe w kwocie 5 137 770,00 zł;
 - b) wydatki w wysokości 94 519 958,00 zł (tj. niższe o 7,8% w stosunku do przewidywanego wykonania roku 2017), w tym wydatki majątkowe w kwocie 6 775 861,00 zł;
 - c) nadwyżka budżetu w wysokości 2 600 000,00 zł.

¹ Dz. U. z 2017 r. poz. 2077.

Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 4 238 091,00 zł, czyli spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

2. Dochody i wydatki zaplanowano w pełnej klasyfikacji budżetowej².
3. Nadwyżka budżetowa w budżecie na 2018 r., ustalona w kwocie 2 600 000,00 zł, ma zostać przeznaczona na spłatę zobowiązań dłużnych.
4. W projekcie budżetu nie określono łącznej kwotę planowanych przychodów. Rozchody wynoszą 2 600 000,00 zł i dotyczą spłat wcześniej zaciągniętych kredytów (§ 992).
5. Analiza danych zawartych w projektach uchwał w sprawie budżetu i wieloletniej prognozy finansowej oraz w materiałach informacyjnych wykazała spełnienie relacji, o której jest mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, co jest warunkiem koniecznym uchwalenia budżetu.
6. Po uwzględnieniu danych ze sprawozdania Rb-Z na dzień 31 grudnia 2016 r. oraz planowanych w 2017 r. przychodów z kredytów i pożyczek, a także planowanych spłat rat kredytów i pożyczek wcześniej zaciągniętych, jak i zobowiązań spłacanych i zaciąganych w 2018 r., prognozowana kwota długu Powiatu na dzień 31.12.2018 r. wyniesie 17 381 000,00 zł i osiągnie poziom 17,90% planowanych dochodów ogółem.
7. Kwota zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych, mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych. Rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym³.
8. Do projektu budżetu dołączono m.in. plan dochodów i kar za korzystanie ze środowiska oraz wydatków na zadania z zakresu ochrony środowiska, do których Skład Orzekający nie wnosi uwag.
9. W załączniku nr 8 przedstawiono zestawienie dochodów na wydzielonym rachunku i wydatków nimi finansowanych, które dotyczą działalności określonej ustawą o systemie oświaty⁴.
10. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń, za wyjątkiem § 8, o którym mowa w pkt III ppkt 1 niniejszej opinii.
11. W uzasadnieniu do projektu budżetu wskazano założenia, jakie przyjęto do wyliczeń prognozowanych dochodów oraz kalkulacji wydatków. Omówione źródła pozyskania dochodów oraz wydatki planowane do realizacji w grupach z uwzględnieniem działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej.

² Zgodnie z art. 235 i 236 ustawy o finansach publicznych.

³ Dz. U. z 2017 r. poz. 209, ze zm.

⁴ Zgodnie z art. 223 ustawy o finansach publicznych.

III. Inne uwagi

1. W projekcie uchwały budżetowej w § 8 ustalono limit na „spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań do kwoty 2 600 000,00 zł”. W ocenie Składu Orzekającego istnieje prawny obowiązek spłaty zaciągniętych zobowiązań dłużnych, który niezależnie od decyzji organu stanowiącego wynika z zawartych umów z bankami. Dlatego kwotę (limit) spłaty wykazuje się w pozycji rozchody budżetu, bez konieczności dodatkowego upoważnienia organu stanowiącego. Proponowane postanowienie § 8 dotyczy zaś zaciągania nowych zobowiązań dłużnych na podstawie art. 89 ustawy o finansach publicznych, których Powiat nie przewiduje w 2018 r. (załącznik nr 3 do projektu uchwały budżetu oraz str. 38 uzasadnienia).

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, orzeczono jak w sentencji.

Stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić niniejszą opinię Składu Orzekającego organowi stanowiącemu, przed uchwaleniem budżetu.

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Jolanta Włodarek