

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE**

z dnia 3 stycznia 2018 r.

**w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu
Powiatu Kołobrzesckiego**

Na podstawie art. 13 pkt 10 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w osobach:

1. Jolanta Włodarek - Przewodnicząca
2. Helena Rokowska - Członek
3. Ewa Wójcik - Członek

po dokonaniu analizy uchwały budżetowej Powiatu Kołobrzesckiego na 2018 r., przedłożonej tut. Izbie w dniu 22 grudnia 2017 r. oraz prognozy kwoty długu na lata 2018-2026 zawartej w wieloletniej prognozie finansowej Powiatu, wyraża

opinię pozytywną

o prawidłowość planowanej kwoty długu, wynikającej z zaciągniętych zobowiązań dłużnych¹, zgodnie z uzasadnieniem

Uzasadnienie

W dniu 19 grudnia 2017 r. Rada Powiatu w Kołobrzegu podjęła uchwały w sprawie:

- uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Kołobrzesckiego na lata 2018-2026 (Nr XXXIII/254/2017);
- uchwalenia budżetu Powiatu Kołobrzesckiego na rok 2018 (Nr XXXIII/253/2017).

Prognoza kwoty długu, stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej, uchwalona została na lata 2018-2026, czyli na okres, na który zaciągnięto zobowiązania dłużne (nie planuje się zaciągać nowych zobowiązań), co wyczerpuje dyspozycję art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Na podstawie analizy ww. uchwał Rady Powiatu, Skład Orzekający ustalił, że uchwała budżetowa Powiatu na rok 2018 i wieloletnia prognoza finansowa w odniesieniu do roku 2018 wykazują zgodność w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu, co jest wymagane przepisem art. 229 ustawy o finansach publicznych. Uchwała budżetowa Powiatu na rok 2018 uchwalona została z nadwyżką budżetową w wysokości 2 600 000,00 zł oraz rozchodami w kwocie 2 600 000,000 zł. Skład Orzekający, po analizie treści uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Kołobrzesckiego na lata 2018-2026 oraz dołączonych do niej objaśnień stwierdził, że prognozowana wysokość kwoty długu Powiatu na dzień 31 grudnia 2018 r. wyniesie 17 381 000,00 zł i jest zgodna z kwotą długu wyliczoną na podstawie dokumentów będących w posiadaniu tut. Izby.

Z symulacji wskaźników spłat zadłużenia, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok wynika, że w latach 2018-2026 relacja, o której mowa w art. 243

¹ Art. 230 ust. 4 oraz art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

ustawy o finansach publicznych dla Powiatu Kołobrzeskiego kształtować się będzie następująco:

Rok	Dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań określony w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z 3 poprzednich lat)	Wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy do dochodów, po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez JST oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok	Stopień zachowania relacji
2018	6,05%	3,23%	2,82%
2019	5,65%	3,23%	2,42%
2020	5,32%	3,08%	2,24%
2021	5,20%	3,09%	2,11%
2022	5,20%	3,02%	2,18%
2023	4,36%	2,83%	1,53%
2024	5,53%	2,53%	3,00%
2025	6,10%	2,14%	3,96%
2026	6,21%	0,37%	5,84%

W oparciu o zamieszczone dane Skład Orzekający stwierdza, że w latach 2018-2026 prognozowana spłata zobowiązań Powiatu kształtować się będzie poniżej dopuszczalnego indywidualnego limitu, tj. nie przekroczy relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Wskazane wielkości relacji ustalone zostały w oparciu o dane wynikające z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej, przy założeniu pełnej realizacji dochodów, w tym dochodów bieżących, utrzymania planowanego poziomu wydatków, w tym wydatków bieżących oraz osiągnięcia zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi. Wskaźnik z art. 243 ww. ustawy wpływa bezpośrednio na możliwość zaciągania długu przez jednostkę samorządu terytorialnego, a możliwości te łączą się z wypracowaną w obrębie budżetu nadwyżką operacyjną.

Skład Orzekający sygnalizuje stosunkowo niskie wykonanie dochodów majątkowych z tytułu dotacji oraz środków przeznaczonych na inwestycje według stanu na koniec III kw. 2017 r. w porównaniu do wielkości planowanych. Z przedstawionych danych wynika, iż w 2017 r. zaplanowano dochody z tego tytułu w wysokości 5 904 789,97 zł, a wykonano do końca III kwartału w wysokości 1 723 671,73 zł (29,2% planu). Niewykonanie dochodów w zaplanowanej wysokości w 2017 r. może spowodować trudności w realizacji zaplanowanych zadań od 2018 r. Podniesiona wątpliwość ma charakter sygnalizacyjny – gdyż dane dotyczące wykonania budżetu, w stosunku do którego nie sporządzono sprawozdania rocznego, nie stanowią normatywnej podstawy wyliczenia relacji określonej przepisami art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający postanowił wydać pozytywną opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu.

Niniejsze opinia, na podstawie art. 246 ust. 2 i ust. 3 w zw. z art. 230 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, podlega publikacji w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie o dostępie do informacji publicznej².

Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Jolanta Włodarek

² Ustawa z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1764, ze zm.).