



**Przewodniczący Rady Powiatu
w Kołobrzegu**

BRP.152.1.2019

**CASUS NOSTER
Kancelaria Radcy Prawnego
Konrad Cezary Łakomy
ul. Onyksowa 11/1
20-582 Lublin**

W odpowiedzi na petycję z dnia 31 lipca 2019 r. (wpływ do tut. urzędu: 01.08.2019r.), stosownie do art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 870), w załączeniu przekazuję kserokopię uchwały Nr XI/85/2019 Rady Powiatu w Kołobrzegu z dnia 6 listopada 2019 r. w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej wprowadzenia Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów.

PRZEWODNICZĄCY RADY
Ryszard Szufel

Otrzymują:

1. adresat;
2. a/a.

**UCHWAŁA NR XI/85/2019
RADY POWIATU W KOŁOBRZEGU**

z dnia 6 listopada 2019 r.

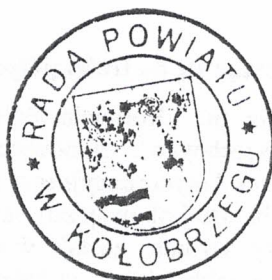
w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej wprowadzenia Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 511 z późn. zm.), oraz art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 roku o petycjach (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 870), na wniosek Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, **Rada Powiatu w Kołobrzegu postanawia:**

§ 1. Odmówić uwzględnienia w całości petycji, złożonej przez CASUS NOSTER Kancelaria Radcy Prawnego Konrad Cezary Łakomy, dotyczącej wprowadzenia w Starostwie Powiatowym w Kołobrzegu Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów, odnoszącej się do radnych rady powiatu.

§ 2. Upoważnić Przewodniczącego Rady Powiatu do poinformowania wnoszącego petycję o sposobie jej rozpatrzenia poprzez doręczenie niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



Przewodniczący Rady Powiatu
w Kołobrzegu

Ryszard Szufel

**ZA ZGODNOŚĆ
Z ORYGINAŁEM**

**RADA POWIATU
W KOŁOBRZEGU**

KIEROWNIK
BIURA RADY I ZARZĄDU POWIATU

A. Piątek
Anna Piątek

Uzasadnienie

W dniu 01.08.2019 r. do Rady Powiatu w Kołobrzegu wpłynęła petycja, złożona przez Pana Konrada Cezarego Łakomy - CASUS NOSTER Kancelaria Radcy Prawnego, w sprawie *wprowadzenia w życie w starostwie powiatowym Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów, zgodnie z zaleceniami Centralnego Biura Antykorupcyjnego, zawartymi w dokumencie*, uzupełniona pismem z dnia 20.08.2019 r.

Przewodniczący Rady Powiatu skierował petycję, traktując ją jako wniosek, do rozpatrzenia przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu w Kołobrzegu. Na podstawie treści art. 16a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 511), rada powiatu rozpatruje: skargi na działania zarządu powiatu i powiatowych jednostek organizacyjnych, wnioski oraz petycje składane przez obywateli i w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji. Art. 222 KPA natomiast stanowi, że o tym, czy pismo jest skargą albo wnioskiem, decyduje treść pisma, a nie jego forma zewnętrzna.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zapoznała się z następującą dokumentacją:

1. Z treścią złożonej petycji oraz uzupełnieniem wskazującym, iż wnioskujący, rekomendując wprowadzenie Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów, odnosi się wyłącznie do radnych powiatowych, a nie do pracowników Starostwa Powiatowego.

2. Z zaleceniami Centralnego Biura Antykorupcyjnego, zawartymi w dokumencie pt. „Korupcja Polityczna. Wskazówki dla przedstawicieli organów władzy wybieranych w wyborach powszechnych”.

3. Z opiniami radcy prawnego w zakresie interpretacji treści petycji oraz obowiązków Przewodniczącego Rady w zakresie przeciwdziałania Korupcji Politycznej w Radzie Powiatu oraz wskazania przepisów regulujących te obowiązki.

Komisja dokonała analizy zasadności petycji, odnosząc się do treści petycji, jak następuje:

1. Wnoszący petycję za podstawę przyjął publikację pt. „Korupcja Polityczna. Wskazówki dla przedstawicieli władzy wybieranych w wyborach powszechnych”, stanowiącą jedynie opracowanie, wynikające z realizacji ustawowych zadań Centralnego Biura Antykorupcyjnego. Powyższego opracowania nie należy w żadnej mierze traktować jako zaleceń (a tym bardziej obowiązku), lecz przede wszystkim jako wskazówki dla przedstawicieli władzy publicznej, którzy wybrani zostali w wyborach powszechnych. Podkreślenia wymaga, że brak jest przepisów prawa, które nakładałyby, na którykolwiek organ jednostki samorządu terytorialnego, obowiązek wprowadzenia Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów. Jedynie na marginesie zaznaczyć należy, że przepisy ustawy o samorządzie powiatowym zawierają zakazy podejmowania określonej działalności przez radnych, jak również zawierają sankcje za ich nieprzestrzeganie, natomiast wprowadzenie dodatkowych uregulowań mogłoby prowadzić do powielania obowiązujących już norm prawnych.

2. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji wskazuje jednocześnie istniejące już przepisy, regulujące obowiązki Przewodniczącego Rady w zakresie przeciwdziałania korupcji w Radzie Powiatu, przytaczając w pierwszej kolejności treść art. 25c ust. 6, w związku z art. 25c ust. 3 pkt 1 ustawy o samorządzie powiatowym, który stanowi, że przewodniczący rady powiatu zobowiązany jest do analizy składanych do niego oświadczeń majątkowych radnych oraz przekazania ww. oświadczeń właściwemu urzędowi skarbowemu, celem ich analizy. Mając na względzie powyższy przepis, przewodniczący rady powiatu ma w obowiązku wezwanie osoby, która nie złożyła w terminie oświadczenia majątkowego, do niezwłocznego złożenia oświadczenia, poprzez wyznaczenie dodatkowego terminu. Niezłożenie oświadczenia majątkowego w terminie sankcjonowane jest wygaśnięciem mandatu radnego, które stwierdza rada w drodze uchwały (art. 383 §2 Kodeksu wyborczego). Mimo braku konkretnego przepisu prawa, nakładającego na Przewodniczącego Rady taki obowiązek, zasadnym zdaje się być przyjęcie stanowiska, że Przewodniczący Rady, posiadając wiedzę o niezłożeniu przez radnego oświadczenia majątkowego w terminie, winien wystąpić z inicjatywą uchwałodawczą, która przyznana została Przewodniczącemu Rady w Statucie Powiatu (§24 ust. 1 pkt 2). Ponad powyższe, jeżeli przewodniczący rady powiatu, analizując oświadczenie majątkowe, poweźmie podejrzenie, że osoba je składająca podała nieprawdę lub zataiła prawdę, zobowiązany jest wystąpić do właściwego dyrektora urzędu kontroli skarbowej z wnioskiem o kontrolę złożonego oświadczenia majątkowego. Podanie nieprawdy lub zatajenie prawdy w oświadczeniu majątkowym stanowi przestępstwo, opisane w art. 233 §1 Kodeksu karnego.

Jako kolejne należy wskazać przepisy art. 25 a oraz 25 b ustawy o samorządzie powiatowym, zgodnie

**ZA ZGODNOŚĆ
Z ORYGINAŁEM**

**RADA POWIATU
W KOŁOBRZEGU**

KIEROWNIK
BIURA RADY I ZARZĄDU POWIATU
A. Piątek
Anna Piątek

z którymi radny nie może podejmować dodatkowych zajęć oraz otrzymywać darowizn, mogących podważyć zaufanie wyborców do wykonywania mandatu zgodnie z art. 20 ust. 1, powoływać się na swój mandat, w związku z podjętymi dodatkowymi zajęciami bądź działalnością gospodarczą, prowadzoną na własny rachunek lub wspólnie z innymi osobami, jak również prowadzić określonej działalności gospodarczej (art. 25b). Naruszenie powyższych zakazów, zgodnie z treścią art. 353 §1 pkt 5 Kodeksu wyborczego, powoduje wygaśnięcie mandatu radnego, które stwierdza rada w drodze uchwały (art. 353 §2). Wskazać przy tym należy, że również w tym przypadku brak jest konkretnego przepisu prawa, który nakładałby na Przewodniczącego Rady dodatkowe obowiązki w powyższym zakresie, jednakże, jak już zostało wskazane powyżej, Przewodniczący Rady, jeżeli poweźmie informację o naruszeniu któregośkolwiek ze wskazanych przepisów, a naruszenie to prowadzi do wygaśnięcia mandatu radnego, Przewodniczący winien powziąć odpowiednie kroki, celem podjęcia przez radę powiatu uchwały stwierdzającej to wygaśnięcie.

Zgodnie z ustaleniami Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, Rada Powiatu w Kołobrzegu postanawia uznać obowiązujące już przepisy jako wystarczające do regulacji zagadnienia objętego petycją. W związku z powyższym Rada Powiatu w Kołobrzegu uznaje za zbędne wprowadzenie dodatkowych dokumentów o charakterze wewnętrznym, co jest jednoznaczne z **niewwzględnieniem w całości petycji**.

**ZA ZGODNOŚĆ
Z ORYGINAŁEM**

**RADA POWIATU
W KOŁOBRZEGU**

KIEROWNIK
BIURA RADY I ZARZĄDU POWIATU
A. Piątek
Anna Piątek