

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE**

z dnia 9 września 2020 r.

w sprawie wydania opinii o przedłożonej przez Zarząd Powiatu Kołobrzeskiego informacji o przebiegu wykonania budżetu Powiatu Kołobrzeskiego za pierwsze półrocze 2020 r.

Na podstawie art. 13 pkt 4 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 266 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869) - Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w osobach:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Jolanta Kuźmicka | - Przewodnicząca |
| 2. Marcin Binaś | - Członek |
| 3. Marek Dulewicz | - Członek |

pozytywnie

opiniuje informację o przebiegu wykonania budżetu Powiatu Kołobrzeskiego za pierwsze półrocze 2020 r.

Uzasadnienie

W dniu 31 sierpnia br. Zarząd Powiatu Kołobrzeskiego zgodnie z wymogiem wynikającym z art. 266 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie informację o przebiegu wykonania budżetu gminy za pierwsze półrocze 2020 r. Wraz z informacją o przebiegu wykonania budżetu przedłożono:

- informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć¹,
- informację o przebiegu wykonania planu finansowego samorządowej instytucji kultury za pierwsze półrocze 2020 r.²

Forma i zakres przedłożonych informacji spełniają wymogi określone uchwałami Rady Powiatu w Kołobrzegu Nr XLVI/262/2010 z dnia 18 czerwca 2010 r. w sprawie określenia zakresu i formy informacji o przebiegu wykonania za I półrocze budżetu powiatu kołobrzeskiego oraz określenia informacji o przebiegu wykonania planu finansowego Muzeum Oręża Polskiego w Kołobrzegu, Nr XXXII/219/2013 z dnia 31 lipca 2013 r. w sprawie zmiany uchwały w sprawie określenia zakresu i formy informacji o przebiegu wykonania za I półrocze budżetu powiatu kołobrzeskiego oraz określenia informacji o przebiegu wykonania planu finansowego Muzeum Oręża Polskiego w Kołobrzegu oraz Nr XXXVI/245/2013 z dnia 22 listopada 2013 r. w sprawie zmiany uchwały w sprawie określenia zakresu i formy informacji o przebiegu wykonania za I półrocze budżetu powiatu kołobrzeskiego oraz określenia informacji o przebiegu wykonania planu finansowego Muzeum Oręża Polskiego w Kołobrzegu.

W ocenie Składu Orzekającego dane zawarte w informacji o przebiegu wykonania budżetu za pierwsze półrocze zgodne są z wielkościami zaplanowanymi uchwałą budżetową (z uwzględnieniem wprowadzonych w trakcie okresu sprawozdawczego zmian) oraz wielkościami wykonanymi ujętymi w sprawozdaniach statystycznych za wskazany okres, sporządzonych na podstawie rozporządzeń Ministra Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej oraz z

¹ art. 266 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych

² art. 266 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych

dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych³.

Skład Orzekający stwierdził, iż wykonanie budżetu za pierwsze półrocze 2020 r. przebiegło z zachowaniem zasad wyrażonych w przepisach art. 44 ust. 3 pkt 3, art. 52 ust. 1 pkt 2, art. 242 oraz art. 243 ustawy o finansach publicznych, tj.:

- zobowiązania regulowano terminowo;
- nie przekroczono limitu planowanych rozchodów;
- wykonane wydatki bieżące nie przekroczyły wykonanych dochodów bieżących powiększonych o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki;
- zachowana została relacja reglamentująca spłatę zadłużenia.

Na podstawie analizy przedmiotowej informacji, dokonanej w zakresie wydatkowania środków publicznych, stwierdzono przekroczenie planu wydatków⁴ (29,98 zł). Skład Orzekający wskazuje, że stwierdzone przekroczenie kwot planowanych wydatków jest niższe niż przeciętne wynagrodzenie w gospodarce narodowej w roku poprzednim ogłaszane przez Prezesa GUS⁵.

Z przedstawionej przez Zarząd Powiatu informacji oraz sprawozdań wynika, że w okresie pierwszego półrocza 2020 r. zrealizowano dochody w wysokości 54,1% planu, które w podziale na bieżące i majątkowe wyniosły odpowiednio 55,2% i 37,3% planu. Wydatki budżetowe wykonano na poziomie 46,2% planu. Wykonanie wydatków bieżących w stosunku do ich rocznego planu wyniosło 47,5%. Plan wydatków majątkowych zrealizowano w 36,1% planu.

Przychody i rozchody wykonano w wysokości odpowiednio 91,7% i 66,7% zaplanowanych wartości. Półroczna gospodarka budżetowa Powiatu zamknęła się nadwyżką budżetową w kwocie 9 236 300,34 zł, na planowany na koniec roku deficyt w wysokości 1 123 014,00 zł.

W informacji o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej⁶ przedstawiono dane dotyczące wykonania tej prognozy w pierwszym półroczu 2020 r.

Zadłużenie Powiatu z tytułu zaciągniętych zobowiązań (kredytów) wyniosło na koniec okresu pierwszego półrocza br. 15 756 000,00 zł⁷ i wynosiło 12,8% planowanych dochodów. Wartości przyjęte w planie budżetu wg stanu na dzień 30 czerwca br. zapewniają w latach 2020-2027 zachowanie dopuszczalnego wskaźnika obciążenia budżetu spłatą długu, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Zarząd Powiatu Kołobrzeskiego dokumentów i dotyczy jedynie formalno-prawnych aspektów przebiegu wykonywania planu finansowego. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu jego wykonania w pierwszym półroczu 2020 r.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Jolanta Kuźmicka

³ rozporządzenie Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1393, ze zm.) oraz rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2014 r., poz. 1773)

⁴ Art. 52 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych

⁵ Zgodnie z komunikatem Prezesa GUS z dnia 14 lutego 2020 r. (M.P. z 2020 r. poz. 174) – w sprawie przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce narodowej w 2019 r. – wyniosło ono 4 918,17 zł

⁶ stosownie do wymagań określonych przepisami art. 266 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych

⁷ zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji jednostki samorządu terytorialnego wg stanu na koniec II kwartału 2020 r.