

UCHWAŁA NR 50.56.5.2022
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE

z dnia 6 grudnia 2022 r.

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Kołobrzeskiego na rok 2023

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Jolanta Kuźmicka | – Przewodnicząca |
| 2. Marcin Binaś | – Członek |
| 3. Marek Dulewicz | – Członek |

pozytywnie opiniuje projekt uchwały budżetowej Powiatu Kołobrzeskiego na rok 2023 **z uwagami ujętymi w uzasadnieniu do uchwały.**

Uzasadnienie

W dniu 15 listopada 2022 r. Starosta Powiatu Kołobrzeskiego, zgodnie z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.) przedłożył do zaopiniowania projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Kołobrzeskiego na rok 2023 wraz z uzasadnieniem.

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych w zw. z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie zaopiniował projekt przedłożonej uchwały. Skład Orzekający dokonał analizy projektu pod kątem zgodności z obowiązującymi przepisami prawa, wewnętrznej spójności oraz zupełności.

Projekt uchwały budżetowej Powiatu Kołobrzeskiego na rok 2023 wraz z uzasadnieniem, przedłożony Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie, celem zaopiniowania, opracowany został zgodnie z wymogami określonymi uchwałą Nr XIX/134/2016 Rady Powiatu Kołobrzeskiego z dnia 4 lipca 2016 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Zakres projektu uchwały budżetowej wraz z załącznikami jest zgodny z przepisami ustawy o finansach publicznych, a w szczególności z art. 212-215 tej ustawy. Przedłożony projekt zawiera wymagane załączniki, w tym zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu jednostki samorządu terytorialnego, a także wyodrębnienie dochodów i wydatków związanych ze szczególnymi zasadami wykonania budżetu, wynikającymi z odrębnych ustaw.

Przedłożony do zaopiniowania projekt zakłada osiągnięcie w 2023 roku dochodów w wysokości: 153 195 022,49 zł, w tym dochodów bieżących 123 821 519,25 zł i dochodów majątkowych 29 373 503,24 zł. Jednocześnie organ wykonawczy zaplanował wydatki w łącznej wysokości 178 798 022,49 zł, w tym wydatki bieżące 129 743 259,54 zł i wydatki majątkowe 49 054 762,95 zł. Na podstawie powyższego ustalony na koniec 2023 roku wynik budżetu stanowi deficyt w kwocie 25 603 000,00 zł, którego pokrycie zaplanowano z przychodów z tytułu wolnych środków.

W projekcie budżetu zaplanowano przychody z tytułu wolnych środków w kwocie 28 503 000,00 zł oraz rozchody z tytułu spłaty kredytów w wysokości 2 900 000,00 zł.

Projekt przewiduje spełnienie warunków uchwalania budżetu określonych przepisem art. 242, w myśl którego planowane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki.

Kwoty rezerw utworzonych w planie wydatków budżetowych, tj. rezerwy ogólnej i rezerwy celowej, mieszczą się w granicach norm określonych przepisami art. 222 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający wskazuje, iż rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego została ustalona w kwocie 202 800,00 zł, co stanowi 0,4997% wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu zamiast w wysokości nie mniejszej niż 0,5% wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu, co narusza przepis art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 261).

Skład Orzekający zwraca uwagę, że w:

- § 10 pkt 1 projektu uchwały jak również w załączniku Nr 10 ustalającego dotacje podmiotowe dla jednostek sektora finansów publicznych udzielone z budżetu Powiatu Kołobrzeskiego w 2023 roku ujęto wpłaty jednostek na państwowy fundusz celowy Komendy Wojewódzkiej Policji w kwocie 40 000,00 zł (dział 754 rozdział 75404 §2310 – ponadto w załączniku zastosowano błędny § prawidłowy jest §2300) oraz Straż Graniczna 5 000,00 zł (dział 754 rozdział 75406 §2300) wydatki ujęto jako dotacje również w załączniku Nr 2 Wydatki budżetu Powiatu Kołobrzeskiego w 2023 roku w kolumnie Dotacje na zadania bieżące,
- § 10 pkt 3 projektu uchwały wykazano dotacje celowe dla jednostek spoza sektora finansów publicznych w wysokości 3 545 596,00 zł podczas gdy w załączniku Nr 12 ustalającego Dotacje celowe udzielone z budżetu Powiatu Kołobrzeskiego na zadania własne powiatu realizowane przez podmioty nienależące do sektora finansów publicznych w 2023 roku wykazano kwotę udzielonych dotacji w wysokości 3 545 636,00 zł, natomiast w załączniku Nr 2 Wydatki budżetu Powiatu Kołobrzeskiego w 2023 roku wykazano ww. dotacje celowe w wysokości 3 330 222,00 zł. Ponadto w załączniku Nr 12 nie wskazano paragrafów udzielonych dotacji,
- załączniku Nr 4 ustalającym Dochody i wydatki budżetu Powiatu Kołobrzeskiego związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych odrębnymi ustawami ujęto udzielone dotacje sklasyfikowane w §2810 w kwocie 125 060,00 zł (dział 755 rozdział 75515), §2820 w kwocie 2 165 040,00 zł (dział 852 rozdział 85203), §2820 w kwocie 526 322,00 zł (dz. 852 rozdział 85202), wbrew treści § 6 pkt 1 projektu uchwały, ww. dotacje zostały ujęte również w załączniku Nr 12 do projektu uchwały,
- wbrew treści § 6 projektu uchwały w załączniku nr 6 określono Wydatki budżetu Powiatu Kołobrzeskiego związane z realizacją zadań wykonywanych na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego w 2023 roku,
- załączniku Nr 6 ustalającym Wydatki budżetu Powiatu Kołobrzeskiego związane z realizacją zadań wykonywanych na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego w 2023 roku ujęto udzielone dotacje sklasyfikowane w §2710 w kwotach: 20 000,00 zł (dział 750 rozdział 75075), 9 000,00 zł (dział 754 rozdział 75495), 1 000,00 zł (dz. 900 rozdział 90095), wbrew treści § 6 pkt 3 projektu uchwały. W załączniku ujęto udzielone dotacje na łączną kwotę 42 000,00 zł podczas gdy w załączniku Nr 2 Wydatki budżetu Powiatu Kołobrzeskiego w 2023 roku udzielone dotacje na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego stanowią kwotę 12 000,00 zł. Ponadto załączniku Nr 6 wykazano udzieloną dotację w rozdziale 90095, §2710 w kwocie 1 000,00 zł natomiast w Bestii wykazano w rozdziale 90095, §2900,

- Informacji objaśniającej do projektu budżetu Powiatu Kołobrzeskiego 2023 rok na stronie 17 ujęto Dotacje dla jednostek w łącznej kwocie 13 495 821,00 w tym: dotacje podmiotowe dla jednostek sektora finansów publicznych – 2 165 000,00 zł, nieprawidłowo ujęto środki dla Komenda Powiatowa Policji 40 000,00 zł, Straż Graniczna 5 000,00 zł; na stronie 18 w Tabeli Nr 11 Plan udziału wydatków według podstawowych kierunków wydatkowania w latach 2021-2023 ujęto plan wydatków na wynagrodzenia i pochodne w kwocie 88 199 141,00 zł zamiast w kwocie 88 159 141,00 zł zgodnie z załącznikiem Nr 2 do projektu uchwały, na stronie 35 ujęto plan wydatków na rezerwę na zarządzanie kryzysowe w kwocie 202 910,00 zł zamiast w kwocie 202 800,00 zł zgodnie z załącznikiem Nr 2 do projektu uchwały; na stronie 38-39 Tabela Nr 52 Zbiorcze zestawienia budżetu – nie wskazano tytułu przychodów zgodnie z załącznikiem do projektu uchwały Nr 3 Przychody i rozchody budżetu Powiatu Kołobrzeskiego w 2023 roku.

Dochody i wydatki budżetowe oraz przychody i rozchody zostały sklasyfikowane zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 513, z późn. zm.).

Od niniejszej opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Jolanta Kuźmicka
/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/