

UCHWAŁA NR 50.56.9.2023
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE

z dnia 12 grudnia 2023 r.

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Kołobrzeskiego na lata 2024 – 2030

Na podstawie art. 13 pkt 12 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:

1. Jolanta Kuźmicka – Przewodnicząca
2. Marek Dulewicz – Członek
3. Remigiusz Szymański – Członek

pozytywnie opiniuje projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Kołobrzeskiego na lata 2024 – 2030 **z uwagami** ujętymi w uzasadnieniu do uchwały.

Uzasadnienie

Projekt uchwały w sprawie w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Kołobrzeskiego na lata 2024 – 2030, przedłożony Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie celem zaopiniowania, opracowany został na okres spłaty długu i realizacji zaplanowanych przedsięwzięć, zgodnie z wymogami art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.), zwanej dalej ustawą. Projekt wieloletniej prognozy finansowej określa dla każdego roku budżetowego wszystkie elementy wymagane art. 226 ust. 1 ustawy.

Do wieloletniej prognozy dołączono objaśnienia przyjętych wartości. Ponadto do uchwały dołączono załącznik dotyczący planowanych przedsięwzięć z wyszczególnieniem wszystkich elementów przewidzianych w art. 226 ust. 3 ustawy. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i projekcie budżetu są zgodne w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu, co wypełnia dyspozycję art. 229 ustawy.

Mając jednakże na uwadze ustawowy wymóg realistyczności prognozy, Skład Orzekający wskazuje na brak zgodności przyjętych wartości w niżej wymienionym zakresie:

Pozycja	Wyszczególnienie	WPF	Budżet	Różnica
2.2.1.	Inwestycje i zakupy inwestycyjne, o których mowa w art. 236 ust. 4 pkt 1 ustawy, w tym	23 214 378,92	23 314 378,92	-100 000,00

We wskazanym powyżej zakresie Skład Orzekający wskazuje na konieczność dokonania korekty przy uchwalaniu wskazanych powyżej uchwał.

Skład wskazuje, że w załączniku nr 3 „Wykaz przedsięwzięć do WPF” ustalono limity zobowiązań w kwotach wyższych niż suma limitu wydatków dla następujących przedsięwzięć:

Lp.	Nazwa zadania	Limit wydatków	Limit zobowiązań	Przekroczenie
1	Program „Za życiem” kompleksowe wsparcie dla rodzin	2 541 000,00	3 303 300,00	762 300,00
2	Strategia Rozwoju Ponadlokalnego dla Koszalińsko-Kołobrzesko-Białogardzkiego Obszaru Funkcjonowania na lata 2021 - 2030 - Opracowanie strategii	198 030,00	249 999,75	51 969,75
	Razem			814 269,75

Skład Orzekający zwraca uwagę, że załączone Objasnienia wartości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej Powiatu Kołobrzeskiego na lata 2024-2030 nie są spójne z wartościami wykazanymi w projekcie wieloletniej prognozy finansowej:

- na stronie 5 wykazano planowane inwestycje na 2024 rok w wartości 23 214 378,92 zł zamiast 23 314 378,92 zł poz. 2.2.1 wpf,
- w punkcie Wynik budżetu (strona 7) wykazano w tabeli nr 3. Wynik finansowy budżetu Powiatu Kołobrzeskiego w latach 2022-2024, w kolumnie przewidywane wykonanie budżetu wpisano dane dotyczące planu III kwartału 2023 roku zamiast przewidywane wykonania 2023 roku, tj.:

Wyszczególnienie	Przewidywane wykonanie 2023 roku wykazane w objaśnieniach	Przewidywane wykonanie wykazane w przedłożonym projekcie wieloletniej prognozy finansowej
Wynik budżetu	-27 353 929,55	-20 447 275,00
Przychody budżetu	30 253 929,55	30 289 053,20
w tym:		
Nadwyżka z lat ubiegłych	17 997 929,55	18 033 053,20
Wolne środki	12 256 000,00	12 256 000,00
Z tego na spłatę deficytu	0,00	12 256 000,00

- w punkcie Dług publiczny (strona 8) wykazano stan zadłużenia na dzień 01.01.2024 w kwocie 12 165 000,00 zł zamiast 9 356 000,00 zł zgodnie z wieloletnią prognozą finansową Powiatu Kołobrzeskiego na lata 2024-2030 - kolumna pomocnicza WPF „2023 przewidywane wykonanie” poz. 6 kwota długu,
Ponadto w objaśnieniach wykazano stan zadłużenia na 31.12.2024 w kwocie 9 356 000 zł zamiast 6 506 000,00 zł zgodnie z przedłożonym projektem wieloletniej prognozy finansowej.
- na stronie 9 wykazano w 2024 roku łączne wydatki objęte limitem ujętym w przedsięwzięciach w kwocie 8 859 010,45 zł w tym inwestycyjne w kwocie 7 983 720,45 zł zamiast w wartościach 8 958 198,92 zł w tym inwestycyjne 8 082 908,92 zł zgodnie z przedłożonym projektem wpf (poz. 10.1; 10.1.2).

Zaproponowane w projekcie upoważnienia dla organu wykonawczego nie budzą generalnie zastrzeżeń Składu, albowiem znajdują umocowanie w przepisach ustawy o finansach publicznych. Zasygnalizować jednak należy, iż w przedłożonym do zaopiniowania projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej nie zredagowano upoważnienia dla Zarządu Powiatu, o którym mowa w art. 111 pkt 3 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 103 z późn. zm.), pomimo zredagowania w § 13 pkt 2 przedłożonego projektu uchwały budżetowej Powiatu Kołobrzeskiego na rok 2024 upoważnienia do dokonywania zmian w wieloletniej prognozie finansowej w związku z wprowadzaniem nowych inwestycji lub zakupów inwestycyjnych związanych z realizacją zadań dotyczących pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa. Mając na uwadze powyższe, w celu prawidłowego wykorzystania upoważnienia, o którym mowa powyżej należy je zastosować również w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej powiatu.

Projekt wieloletniej prognozy finansowej określa dla każdego roku budżetowego wszystkie elementy wymagane art. 226 ust. 1 ustawy, w szczególności relacje, o których mowa w art. 242-244 ustawy. We wszystkich latach objętych prognozą projekt przewiduje spełnienie warunków uchwalania budżetu określonych przepisem art. 242 ustawy. Jednostka zachowuje jednocześnie relację, o której mowa w art. 243, reglamentującej wysokość spłaty zadłużenia. Zakres upoważnień projektowanych dla organu wykonawczego nie budzi zastrzeżeń.

Od opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Niniejsza opinia, na podstawie przepisów art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, podlega opublikowaniu w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r. poz. 902).

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Jolanta Kuźmicka

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektroniczny/