

3  
Kołobrzeg, dn. 19 października 2009 r.

GN.0911-2/09

**Zachodniopomorski Wojewódzki  
Inspektor Nadzoru  
Geodezyjnego i Kartograficznego  
w Szczecinie**

mgr inż. Regina Zagala  
ul. Wały Chrobrego 4  
70-502 Szczecin

W związku z zaleceniami pokontrolnymi zawartymi w piśmie z dnia 18.09.2009 nr GN.I.RZ/0932/12/09 wynikającymi z protokołu kontroli problemowej Wydziału Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami Starostwa Powiatowego w Kołobrzegu z dnia 31.08.2009 r., poniżej przedstawiam sposób ich realizacji :

**1. Zasada naliczenia opłaty w pełnej wysokości za niedostarczenie dokumentacji po 10-tym dniu od daty zadeklarowanej w zgłoszeniu** nie była dotychczas stosowana.

Wynikało to z faktu, że po pisemnych monitach ośrodka dotyczących ustalenia dalszego postępowania z przeterminowanymi zgłoszeniami - skierowanych okresowo do wykonawców prac - zostają one przedłużane o kolejny okres - uzyskując fakturę 45%, lub też anulowane. Ponadto, wykonawcy przyjmują dużą ilość zleceń ustalając termin ich wykonania sięgający czasem okres kilkunastu miesięcy. W zestawieniu z faktem, że znaczna większość wykonawców nie prowadzi rejestru zgłoszonych prac, a tym bardziej nie prowadzą rejestru terminowości przekazywania dokumentacji do zgłoszonych robót - procedura porządkowania takich spraw spoczywała na ośrodku dokumentacji. W praktyce, aby nie powstawały wymienione w Rozporządzeniu zaległości należałoby codziennie sporządzać stosowne zestawienia oraz faktury. W związku z istnieniem błędów i usterek w przekazywanej dokumentacji sprawa monitorowania terminów zakończenia prac mija się z terminami fizycznej ich kontroli, nie dając wykonawcy możliwości wyjaśnienia na jakim aktualnie etapie jest sprawa przeterminowanego zgłoszenia.

Zasadę zaleconą w trakcie kontroli Wydział wdrożył do stosowania w październiku b.r. Warto jednak zwrócić uwagę, że naliczenie opłat powołanych w Rozporządzeniu z dnia 28 sierpnia 2001 r. nie powoduje przyspieszenia i polepszenia jakości wykonywanych opracowań geodezyjnych.

**2. Terminowość przygotowania informacji do zgłoszeń prac geodezyjnych oraz terminowość kontroli** opracowań przekazywanych do zasobu są zasadniczo dotrzymywane.

Jednakże, w niektórych przypadkach, osoby kontrolujące dokumentację, w związku z brakami kadrowymi i rosnącą ilością zgłoszeń prac geodezyjnych oraz okresową absencją pracowników, nie są w stanie podołać określonym w Rozporządzeniu terminom kontroli, gdyż w zakresie obowiązków mają również przypisane inne czynności, jak: przygotowywanie dokumentacji, rozliczanie zleceń, wyjaśnianie nieścisłości i prowadzenie systemu EWID oraz zastępowanie na stanowisku pracy nieobecnych pracowników. Ponadto, jakość opracowań niektórych wykonawców jest niska, co powoduje permanentne zwracanie operatów do poprawy, przez co trafiając ponownie do kontroli - powiększają kolejkę pozostałych operatów oczekujących do kontroli. Spotyka się to z wielkim niezadowoleniem wykonawców, którzy są zmuszeni ponownie oczekiwać w kolejce do sprawdzenia poprawionych opracowań. W związku z wyjaśnianiem takich sytuacji czasami zachodzą nieznaczne opóźnienia w dokonaniu ostatecznego przyjęcia dokumentacji do państwowego zasobu.

**3. Wymóg informowania ośrodka przez wykonawców o zmianach zakresu, terminów oraz przerwaniu lub zaniechaniu** zgłoszonych prac geodezyjnych jest monitorowany w związku z realizacją pkt 1. podczas okresowego wyjaśniania przeterminowanych zgłoszeń organizowanych przez ośrodek i finansowych skutków ich dalszej realizacji dla wykonawców.

#### **4. Wnikliwość i szczegółowość kontroli opracowań geodezyjnych.**

W Wydziale Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami wdrożono następujące procedury mające zapewnić prawidłowość przyjmowania do zasobu opracowań geodezyjnych i kartograficznych, pod względem jakości i zgodności ze standardami technicznymi dotyczącymi geodezji i kartografii oraz krajowego SIT:

- a) rejestrowanie w systemie daty wpływu przekazywanej dokumentacji,
- b) wstępne sprawdzanie spójności i jakości przekazywanych danych przez osoby wprowadzające zmiany danych w systemie informatycznym oraz przekazanie uwag osobom kontrolującym opracowania,
- c) kontrola opracowań geodezyjnych przez osoby posiadające uprawnienia geodezyjne i upoważnienie Starosty w zakresie jakości przekazywanych materiałów, spójności i kompletności przekazywanych do kontroli opracowań oraz zgodności z przepisami prawa,
- d) dodatkowa weryfikacja dokumentacji finalnej przez osoby zatwierdzające wprowadzenie zmian do bazy ewidencyjnej.

Wydział nie ma możliwości technicznych i kadrowych do przeprowadzania kontroli terenowej przekazywanej dokumentacji, co byłoby bardzo potrzebne w odniesieniu do niektórych wykonawców w przypadkach uzasadnionego podejrzenia o wadliwe wykonanie części techniczno-połowej opracowań geodezyjnych. Ponieważ rozporządzenie w sprawie zgłaszania prac (...) nie daje ośrodkowi prawnych instrumentów do kontroli postępowania prawno-administracyjnego (które dokonują nieuprawnieni i niewyszkoleni w przepisach geodezyjnych pracownicy urzędów gmin), weryfikacja tej części opracowań oraz wnoszone przez kontrolujących uwagi spotykają się z negatywną reakcją jednostek wykonawstwa geodezyjnego połączoną z zarzutem naruszenia przepisów oraz celowym wyszukiwaniem przez kontrolujących błędów i usterek w opracowaniach celem odwołania terminu ich kontroli.

W załączeniu przekazuję operaty KERG 032-43/2008 i KERG 042-1081/2007 o których mowa w zaleceniach pokontrolnych, w celu kontroli przez WINGiK.

**5. Sprawa podstawy cen za reprodukcję, udostępnianie danych z zasobu, oraz ceny za prace informatyczne** została rozstrzygnięta i poprawiona w trakcie kontroli we wrześniu 2009 r. Odpowiednia klauzula w tym zakresie znajduje się na wszystkich fakturach wystawianych przez pracowników Wydziału Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami.

#### **6. Modernizacja ewidencji gruntów i budynków.**

W całym powiecie kołobrzeskim jest założona i na bieżąco prowadzona numeryczna mapa ewidencyjna o pełnej treści. Modernizacja ewidencji w odniesieniu do gruntów została wykonana na całym mieście Kołobrzeg (20 obrębów), oraz na obrębach : Gościno, Dźwirzyno i Grzybowo. Pozostałe obręby w związku z brakiem wystarczających środków na przeprowadzenie pełnej modernizacji tej ewidencji podlegają bieżącym aktualizacjom jednostkowym wynikającym z przekazywanych do zasobu opracowań geodezyjnych.

Podstawowe dane o budynkach (kształt, położenie, powierzchnia, funkcja, numer adresowy) są elementem numerycznej mapy ewidencyjnej, jednak pełnych informacji o tych obiektach wymaganych w rozporządzeniu nie ma. Powiat Kołobrzeski obecnie posiada założoną pełną ewidencję gruntów, budynków i lokali wyłącznie na obrębie Gościno (gmina Gościno) - zrealizowaną podczas modernizacji ewidencji gruntów w 2004 roku, jako ówczesny obiekt pilotażowy. Obecnie w tut. powiecie znajdują się zatwierdzone projekty modernizacji ewidencji dla gminy Kołobrzeg oraz Gminy Miasto Kołobrzeg.

Modernizacja ewidencji gruntów i budynków w powiecie kołobrzeskim obejmująca założenie komputerowych baz danych ewidencji budynków i lokali dla pozostałych obrębów ewidencyjnych oraz przygotowanie projektów modernizacji ewidencji dla pozostałych gmin jest w trakcie realizacji poprzez Związek Celowy Powiatów Województwa Zachodniopomorskiego, którego tut. powiat jest członkiem.

## **7. Terminowość wprowadzania zmian do operatu ewidencyjnego w terminie do 1 miesiąca**

W związku z napływającą dużą ilością zmian (szczególnie podmiotowych) wynikających z wysokiego poziomu obrotu nieruchomości nadmorskimi jest fizycznie niemożliwe przy obecnym stanie kadry. Na bieżąco są natomiast wprowadzane wszystkie zmiany przedmiotowe.

## **8. Usuwanie rozbieżności w przebiegu granic administracyjnych powiatu i gmin.**

Uzgodnienie granic administracyjnych z powiatami sąsiednimi zostało zrealizowane częściowo. Wyjaśnienia największych nieścisłości danych z powiatem gryfickim zakończono w bieżącym miesiącu na podstawie wyników prac geodezyjnych KERG 052-106/2008 i KERG 042-907/2008 (zamówienie publiczne – przetarg nieograniczony BKZ.342.00016/2008). Przetarg zakończono 29 lipca 2009 r. Dokumentacja dla PRG została przekazana inspektorom PWIING w trakcie kontroli. Drobne nieścisłości danych w przebiegu granic z pozostałymi powiatami sąsiadującymi będą wyjaśniane korespondencyjnie.

## **9. Założenie GESUT**

W zakresie przygotowania do założenia GESUT – w tut. Wydziale na bieżąco gromadzone są dane i opracowania geodezyjne dotyczące elementów uzbrojenia terenu w zakresie wynikającym z potrzeb mapy zasadniczej. Na obszarach, gdzie prowadzona jest numeryczna baza mapy zasadniczej dane wprowadzane są na bieżąco. Pozostałe dane są bieżąco archiwizowane, przy czym do końca 2009 r. na tych obszarach zostanie utworzona mapa numeryczna o pełnej treści.

Baza danych GESUT nie jest prowadzona, natomiast w zasobie są gromadzone dane do jej założenia. W sytuacji, gdy pojawią się możliwości finansowe i kadrowe – zostaną podjęte działania w kierunku założenia GESUT.

### W załączeniu

1. Operat KERG 032-43/2008 - tom
2. Operat KERG 042-1081/2007 - tom

### Do wiadomości:

1. adresat
2. Wydział Kontroli i Zamówień Publicznych w/m
3. a/a

Z up. STAROSTY  
*Jerzy Hołakowski*  
WICESTAROSTA