

**Informacja nr 3 o kontroli zewnętrznej przeprowadzonej  
w Starostwie Powiatowym w Kołobrzegu w 2009r.**

1	Podmiot kontrolujący	Wojewoda Zachodniopomorski Zachodniopomorski Urząd Wojewódzkiego w Szczecinie Zachodniopomorski Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego
2	Podstawa kontroli	Upoważnienia do przeprowadzenie kontroli: GKN.I.RZ.0939-83/2009, GKN.I.RZ.0939-80/2009, GKN.I.RZ.0939-81/2009, GKN.I.RZ.0939-82/2009 znak sprawy GKN.I.RZ.0932/12/09
3	Termin kontroli	1-31.08.2009
4	Temat kontroli	Kontrola problemowa w Wydziale Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami Starostwa Powiatowego w Kołobrzegu w zakresie zadań wynikających z art. 7d ustawy z dnia 17 maja 1989r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz.U. z 2005r. nr 240, poz. 2027 z późn. zm.)
5	Kontrolowane wydziały	Wydział Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami
6	Zalecenia pokontrolne	Wystąpienie pokontrolne z dnia 18.09.2009r.
7	Odpowiedź na zalecenia pokontrolne	-
8	Inne	Odpowiedź na wystąpienie pokontrolne z dnia 19.10.2009

Zachodniopomorski Wojewódzki Inspektor  
Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego  
w Szczecinie  
ul. Wały Chrobrego 4  
70-502 Szczecin

GN.I.RZ/0932/12/09

Starostwo Powiatowe w Kołobrzegu, dnia 18 września 2009 roku

WPLYNEŁO	
2009 -09- 22	
ilość załączników	4
podpis	<i>[Podpis]</i>

*KP-10/11/09*

3  
GN I.RZ  
Pobranie p. uylakubaw  
Pan  
Artur Maćkiewicz  
Starosta Kołobrzegi  
Plac Ratuszowy 1  
78-100 Kołobrzeg

W dniach 1 – 31 sierpnia 2009 roku przeprowadzona została kontrola w Wydziale Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami Starostwa Powiatowego w Kołobrzegu w zakresie wykonywania zadań wynikających z art. 7d ustawy z dnia 17 maja 1989 r. *Prawo geodezyjne i kartograficzne* (tekst jednolity Dz. U. z 2005 r. nr 240, poz. 2027). W jej wyniku kontrolujący sporządzili protokół podpisany bez zastrzeżeń w dniu 4 września 2009 roku.

W związku z treścią protokołu, zawierającego ustalenia kontroli i wnioski kontrolujących, działając na podstawie art. 7b pkt 1 i 2 oraz art. 40 ust. 3a ustawy z dnia 17 maja 1989 roku *Prawo geodezyjne i kartograficzne* oraz § 14 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 28 sierpnia 2001 roku w sprawie kontroli urzędów, instytucji i przedsiębiorców w zakresie przestrzegania przepisów dotyczących geodezji i kartografii (Dz. U. nr 101 poz. 1090) mając na uwadze kompetencje Pana Starosty, wynikające z przepisów art. 6a ust. 1 pkt 2 lit. „b” oraz art. 7d ustawy z dnia 17 maja 1989 r. *Prawo geodezyjne i kartograficzne*, kieruję zalecenia pokontrolne treści następującej:

W związku z ustaleniami rozdziału III protokołu kontroli uprzejmie przypominam, że należy stosować zasadę zgodną z ust. 9.8 punkt 2 załącznika nr 1 do rozporządzenia Ministra Infrastruktury dnia 19 lutego 2004 r. w sprawie wysokości opłat za czynności geodezyjne i kartograficzne oraz udzielanie informacji, a także za wykonywanie wyrysów i wypisów z operatu ewidencyjnego (Dz. U. Nr 37, poz. 333), iż w przypadku niedostarczenia dokumentacji po upływie 10 dni od zadeklarowanej w zgłoszeniu daty zakończenia prac, wysokość opłaty ustala się według wysokości stawek obowiązujących w terminie deklarowanego zakończenia pracy, a pobranie opłaty następuje 11 dnia od zadeklarowanej w zgłoszeniu daty zakończenia prac. Można również w stosunku do geodetów uprawnionych uchylających się od terminowego przekazywania materiałów, powstałych w wyniku prac geodezyjnych i kartograficznych, lub informacji o tych materiałach do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego skierować wnioski o ukaranie do Sądu Grodzkiego na podstawie art. 48 ustawy *Prawo geodezyjne i kartograficzne*. Ponadto przypominam, iż należy przestrzegać przepisu § 9.4 ww. rozporządzenia, mówiącego o konieczności kontrolowania dokumentacji niezwłocznie, nie później jednak niż w terminie 6 dni roboczych od dnia złożenia dokumentacji do kontroli. Dodatkowo

należy bezwzględnie wymagać od wykonawców prac geodezyjnych i kartograficznych zgodnie z § 6 ustęp 1 rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa w sprawie zgłaszania prac geodezyjnych i kartograficznych, ewidencjonowania systemów i przechowywania kopii zabezpieczających bazy danych, a także ogólnych warunków umów o udostępnianie tych baz z dnia 16 lipca 2001 r. (Dz. U. z 2001 r. Nr 78, poz. 837) aby informowali właściwy Ośrodek o zmianach zakresu, rodzaju i terminu zakończenia prac oraz o przerwaniu lub zaniechaniu ich wykonania.

W związku z ustaleniami rozdziału IV protokołu kontroli proszę o dołożenie starań, aby przy przyjmowaniu operatów pomiarowych do zasobu, kontrola dokonywana przez Wydział Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami Starostwa Powiatowego w Kołobrzegu na podstawie przepisu § 9 rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 16 lipca 2001 roku w sprawie zgłaszania prac geodezyjnych i kartograficznych, ewidencjonowania systemów i przechowywania kopii zabezpieczających bazy danych, a także ogólnych warunków umów o udostępnianie tych baz (Dz. U. nr 78 poz. 837) była bardziej wnikliwa. Należy zwracać szczególną uwagę przy kontroli składanych przez wykonawców operatów z zakresu rozgraniczeń i podziałów nieruchomości oraz wznowień granic nieruchomości, zarówno w aspekcie technicznym jak i formalno-prawnym, z uwagi na konsekwencje dla określenia stanów prawnych granic nieruchomości. Ponadto, należy zadbać by w przyszłość operaty zawierające usterki nie były przyjmowane do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego. Proszę również o przesłanie do Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego w Szczecinie operatów KERG 032-43/2008 i KERG 042-1081/2007 wraz z dokumentacją źródłową w celu sprawdzenia czy powstałe nieprawidłowości skutkują obowiązkiem wznowienia postępowania administracyjnego lub stwierdzenia nieważności postępowania na podstawie przepisów rozdziału 12 i 13 ustawy *Kodeks postępowania administracyjnego*.

Proponuję, aby przy naliczaniu opłat za zgłoszone prace geodezyjne i kartograficzne stosować załącznik nr 1 do rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 19 lutego 2004 r. w sprawie wysokości opłat za czynności geodezyjne i kartograficzne oraz udzielanie informacji, a także za wykonywanie rysów i wypisów z operatu ewidencyjnego (Dz. U. Nr 37, poz. 333). W fakturach wystawianych przez Wydział Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami Starostwa Powiatowego w Kołobrzegu za czynności geodezyjne i wydane materiały z państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, w podstawie wystawienia obok zacytowanego Rozporządzenia Ministra Infrastruktury należy dopisać podstawę stosowanych cen za reprodukcję, udostępnianie danych z zasobu oraz cenę za prace informatyczne.

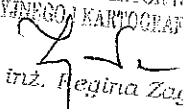
W związku z ustaleniami rozdziału VIII protokołu kontroli, mając na względzie obowiązki i kompetencje Pana Starosty wynikające z przepisu art. 7d pkt 1 ustawy *Prawo geodezyjne i kartograficzne* proszę o:

- dołożenie wszelkich starań w celu przyspieszenia działań w zakładaniu baz ewidencji gruntów i budynków, których termin założenia w przypadku miast upłynął 31 grudnia 2005 roku, a dla wsi upływie 31 grudnia 2010,
- dopilnowanie aby wprowadzanie wszystkich zmian do operatu ewidencji gruntów odbywało się na bieżąco, jednocześnie w części opisowej i graficznej, w terminie nie przekraczającym jednego miesiąca.

W związku z ustaleniami rozdziału IX protokołu kontroli uprzejmie przypominam, o konieczności usuwania rozbieżności w przebiegu granic administracyjnych w celu doprowadzenia do spójności ewidencji prowadzonej przez starostów i prowadzonego przez wojewódzkiego inspektora nadzoru geodezyjnego i kartograficznego państwowego rejestru granic. Przy usuwaniu rozbieżności na granicach powiatu należy współpracować z sąsiednimi powiatami, a przebieg granicy należy uzgodnić w formie protokołu podpisanego wspólnie przez Geodetów Powiatowych sąsiadujących powiatów. Kopię protokołu należy przesłać na adres Zachodniopomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego. Dodatkowo zwracam uwagę na konieczność bieżącego poprawiania i wprowadzania, na stronie internetowej Pracowni Wdrożeń Informatycznych i Nadzoru Geodezyjnego (system wymiany informacji), danych dotyczących rozbieżności występujących na granicach administracyjnych.

Odnosnie prac dotyczących zakładania geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu przypominam, iż termin założenia bazy danych GESUT według zasad opisanych w rozporządzeniu Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa w *sprawie geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu oraz zespołów uzgadniania dokumentacji projektowej* z dnia 2 kwietnia 2001 r. (Dz. U. z 2001 r. Nr 38, poz. 455) upłynął w dniu 31 grudnia 2007 r.

Uprzejmie proszę Pana Starostę o powiadomienie mnie, stosownie do § 14 ust. 2 wymienionego na wstępie rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 28 sierpnia 2001 roku w *sprawie kontroli urzędów, instytucji i przedsiębiorców w zakresie przestrzegania przepisów dotyczących geodezji i kartografii*, w terminie 30 dni od dnia otrzymania niniejszych zaleceń, o sposobie ich realizacji.

WOJEWÓDZKI INSPEKTOR NADZORU  
GEODEZYJNEGO I KARTOGRAFICZNEGO  
  
mgr inż. Regina Zagala

**Starostwo Powiatowe  
w Kołobrzegu  
Plac Ratuszowy 1  
78-100 Kołobrzeg**

Kołobrzeg, dn. 19 października 2009 r.

GN.0911-2/09

**Zachodniopomorski Wojewódzki  
Inspektor Nadzoru  
Geodezyjnego i Kartograficznego  
w Szczecinie**

mgr inż. Regina Zagala  
ul. Wały Chrobrego 4  
70-502 Szczecin

W związku z zaleceniami pokontrolnymi zawartymi w piśmie z dnia 18.09.2009 nr GN.I.RZ/0932/12/09 wynikającymi z protokołu kontroli problemowej Wydziału Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami Starostwa Powiatowego w Kołobrzegu z dnia 31.08.2009 r., poniżej przedstawiam sposób ich realizacji :

**1. Zasada naliczenia opłaty w pełnej wysokości za niedostarczenie dokumentacji po 10-tym dniu od daty zadeklarowanej w zgłoszeniu** nie była dotychczas stosowana. Wynikało to z faktu, że po pisemnych monitach ośrodka dotyczących ustalenia dalszego postępowania z przeterminowanymi zgłoszeniami - skierowanych okresowo do wykonawców prac - zostają one przedłużane o kolejny okres - uzyskując fakturę 45%, lub też anulowane. Ponadto, wykonawcy przyjmują dużą ilość zleceń ustalając termin ich wykonania sięgający czasem okres kilkunastu miesięcy. W zestawieniu z faktem, że znaczna większość wykonawców nie prowadzi rejestru zgłoszonych prac, a tym bardziej nie prowadzą rejestru terminowości przekazywania dokumentacji do zgłoszonych robót - procedura porządkowania takich spraw spoczywała na ośrodku dokumentacji. W praktyce, aby nie powstawały wymienione w Rozporządzeniu zaległości należałoby codziennie sporządzać stosowne zestawienia oraz faktury. W związku z istnieniem błędów i usterek w przekazywanej dokumentacji sprawa monitorowania terminów zakończenia prac mija się z terminami fizycznej ich kontroli, nie dając wykonawcy możliwości wyjaśnienia na jakim aktualnie etapie jest sprawa przeterminowanego zgłoszenia.

Zasadę zaleconą w trakcie kontroli Wydział wdrożył do stosowania w październiku b.r. Warto jednak zwrócić uwagę, że naliczenie opłat powołanych w Rozporządzeniu z dnia 28 sierpnia 2001 r. nie powoduje przyspieszenia i polepszenia jakości wykonywanych opracowań geodezyjnych.

**2. Terminowość przygotowania** informacji do zgłoszeń prac geodezyjnych oraz **terminowość kontroli** opracowań przekazywanych do zasobu są zasadniczo dotrzymywane. Jednakże, w niektórych przypadkach, osoby kontrolujące dokumentację, w związku z brakami kadrowymi i rosnącą ilością zgłoszeń prac geodezyjnych oraz okresową absencją pracowników, nie są w stanie podołać określonym w Rozporządzeniu terminom kontroli, gdyż w zakresie obowiązków mają również przypisane inne czynności, jak: przygotowywanie dokumentacji, rozliczanie zleceń, wyjaśnianie nieścisłości i prowadzenie systemu EWID oraz zastępowanie na stanowisku pracy nieobecnych pracowników. Ponadto, jakość opracowań niektórych wykonawców jest niska, co powoduje permanentne zwracanie operatów do poprawy, przez co trafiając ponownie do kontroli - powiększają kolejkę pozostałych operatów oczekujących do kontroli. Spotyka się to z wielkim niezadowoleniem wykonawców, którzy są zmuszeni ponownie oczekiwać w kolejce do sprawdzenia poprawionych opracowań. W związku z wyjaśnianiem takich sytuacji czasami zachodzą nieznaczne opóźnienia w dokonaniu ostatecznego przyjęcia dokumentacji do państwowego zasobu.

**3. Wymóg informowania ośrodka przez wykonawców o zmianach zakresu, terminów oraz przerwaniu lub zaniechaniu** zgłoszonych prac geodezyjnych jest monitorowany w związku z realizacją pkt 1. podczas okresowego wyjaśniania przeterminowanych zgłoszeń organizowanych przez ośrodek i finansowych skutków ich dalszej realizacji dla wykonawców.

#### **4. Wnikliwość i szczegółowość kontroli opracowań geodezyjnych.**

W Wydziale Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami wdrożono następujące procedury mające zapewnić prawidłowość przyjmowania do zasobu opracowań geodezyjnych i kartograficznych, pod względem jakości i zgodności ze standardami technicznymi dotyczącymi geodezji i kartografii oraz krajowego SIT:

- a) rejestrowanie w systemie daty wpływu przekazywanej dokumentacji,
- b) wstępne sprawdzanie spójności i jakości przekazywanych danych przez osoby wprowadzające zmiany danych w systemie informatycznym oraz przekazanie uwag osobom kontrolującym opracowania,
- c) kontrola opracowań geodezyjnych przez osoby posiadające uprawnienia geodezyjne i upoważnienie Starosty w zakresie jakości przekazywanych materiałów, spójności i kompletności przekazywanych do kontroli opracowań oraz zgodności z przepisami prawa,
- d) dodatkowa weryfikacja dokumentacji finalnej przez osoby zatwierdzające wprowadzenie zmian do bazy ewidencyjnej.

Wydział nie ma możliwości technicznych i kadrowych do przeprowadzania kontroli terenowej przekazywanej dokumentacji, co byłoby bardzo potrzebne w odniesieniu do niektórych wykonawców w przypadkach uzasadnionego podejrzenia o wadliwe wykonanie części techniczno-polowej opracowań geodezyjnych. Ponieważ rozporządzenie w sprawie zgłaszania prac (...) nie daje ośrodkowi prawnych instrumentów do kontroli postępowania prawno-administracyjnego (które dokonują nieuprawnieni i niewyszkoleni w przepisach geodezyjnych pracownicy urzędów gmin), weryfikacja tej części opracowań oraz wnoszone przez kontrolujących uwagi spotykają się z negatywną reakcją jednostek wykonawstwa geodezyjnego połączoną z zarzutem naruszenia przepisów oraz celowym wyszukiwaniem przez kontrolujących błędów i usterek w opracowaniach celem odwlekania terminu ich kontroli.

W załączeniu przekazuję operaty KERG 032-43/2008 i KERG 042-1081/2007 o których mowa w zaleceniach pokontrolnych, w celu kontroli przez WINGiK.

**5. Sprawa podstawy cen za reprodukcję, udostępnianie danych z zasobu, oraz ceny za prace informatyczne** została rozstrzygnięta i poprawiona w trakcie kontroli we wrześniu 2009 r. Odpowiednia klauzula w tym zakresie znajduje się na wszystkich fakturach wystawianych przez pracowników Wydziału Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami.

#### **6. Modernizacja ewidencji gruntów i budynków.**

W całym powiecie kołobrzeskim jest założona i na bieżąco prowadzona numeryczna mapa ewidencyjna o pełnej treści. Modernizacja ewidencji w odniesieniu do gruntów została wykonana na całym mieście Kołobrzeg (20 obrębów), oraz na obrębach : Gościno, Dźwirzyno i Grzybowo. Pozostałe obręby w związku z brakiem wystarczających środków na przeprowadzenie pełnej modernizacji tej ewidencji podlegają bieżącym aktualizacjom jednostkowym wynikającym z przekazywanych do zasobu opracowań geodezyjnych.

Podstawowe dane o budynkach (kształt, położenie, powierzchnia, funkcja, numer adresowy) są elementem numerycznej mapy ewidencyjnej, jednak pełnych informacji o tych obiektach wymaganych w rozporządzeniu nie ma. Powiat Kołobrzeski obecnie posiada założoną pełną ewidencję gruntów, budynków i lokali wyłącznie na obrębie Gościno (gmina Gościno) - zrealizowaną podczas modernizacji ewidencji gruntów w 2004 roku, jako ówczesny obiekt pilotażowy. Obecnie w tut. powiecie znajdują się zatwierdzone projekty modernizacji ewidencji dla gminy Kołobrzeg oraz Gminy Miasto Kołobrzeg.

Modernizacja ewidencji gruntów i budynków w powiecie kołobrzeskim obejmująca założenie komputerowych baz danych ewidencji budynków i lokali dla pozostałych obrębów ewidencyjnych oraz przygotowanie projektów modernizacji ewidencji dla pozostałych gmin jest w trakcie realizacji poprzez Związek Celowy Powiatów Województwa Zachodniopomorskiego, którego tut. powiat jest członkiem.

## **7. Terminowość wprowadzania zmian do operatu ewidencyjnego w terminie do 1 miesiąca**

W związku z napływającą dużą ilością zmian (szczególnie podmiotowych) wynikających z wysokiego poziomu obrotu nieruchomości nadmorskimi jest fizycznie niemożliwe przy obecnym stanie kadry. Na bieżąco są natomiast wprowadzane wszystkie zmiany przedmiotowe.

## **8. Usuwanie rozbieżności w przebiegu granic administracyjnych powiatu i gmin.**

Uzgodnienie granic administracyjnych z powiatami sąsiednimi zostało zrealizowane częściowo. Wyjaśnienia największych nieścisłości danych z powiatem gryfickim zakończono w bieżącym miesiącu na podstawie wyników prac geodezyjnych KERG 052-106/2008 i KERG 042-907/2008 (zamówienie publiczne – przetarg nieograniczony BKZ.342.00016/2008). Przetarg zakończono 29 lipca 2009 r. Dokumentacja dla PRG została przekazana inspektorom PWIING w trakcie kontroli. Drobne nieścisłości danych w przebiegu granic z pozostałymi powiatami sąsiednimi będą wyjaśniane korespondencyjnie.

## **9. Założenie GESUT**

W zakresie przygotowania do założenia GESUT – w tut. Wydziale na bieżąco gromadzone są dane i opracowania geodezyjne dotyczące elementów uzbrojenia terenu w zakresie wynikającym z potrzeb mapy zasadniczej. Na obszarach, gdzie prowadzona jest numeryczna baza mapy zasadniczej dane wprowadzane są na bieżąco. Pozostałe dane są bieżąco archiwizowane, przy czym do końca 2009 r. na tych obszarach zostanie utworzona mapa numeryczna o pełnej treści.

Baza danych GESUT nie jest prowadzona, natomiast w zasobie są gromadzone dane do jej założenia. W sytuacji, gdy pojawią się możliwości finansowe i kadrowe – zostaną podjęte działania w kierunku założenia GESUT.

### W załączeniu

1. Operat KERG 032-43/2008 - tom
2. Operat KERG 042-1081/2007 - tom

### Do wiadomości:

1. adresat
2. Wydział Kontroli i Zamówień Publicznych w/m
3. a/a

Z up. STAROSTY  
*Jerzy Hołakowski*  
WICESTAROSTA