

UCHWAŁA NR XXXIX/220/2009

RADY POWIATU W KOŁOBRZEGU

z dnia 11 grudnia 2009 r.

w sprawie rocznego programu współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami

Na podstawie art. 5 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i wolontariacie (Dz. U. Nr 96, poz. 873, z 2004 r. Nr 64, poz. 593, Nr 116, poz. 1203, Nr 210, poz. 2135, z 2005 r. Nr 155, poz. 1298, Nr 169, poz. 1420, Nr 175, poz. 1462, Nr 249, poz. 2104, z 2006 r. Nr 94, poz. 651) art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 200, poz. 1688, Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 162, poz. 1568, z 2004 r., Nr 102, poz. 1055, Nr 167, poz. 1759, z 2007 r. Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 92, poz. 753, Nr 157, poz. 1241) Rada Powiatu w Kołobrzegu postanawia:

§ 1. Uchwalić program współpracy na rok 2010 powiatu kołobrzegskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, stanowiący załącznik do uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu w Kołobrzegu.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



**Przewodniczący Rady
Powiatu w Kołobrzegu**

Roman Ciarka
Roman Ciarka

Załącznik do Uchwały Nr
XXXIX/220/2009
Rady Powiatu w Kołobrzegu
z dnia 11 grudnia 2009 r.
Załącznik.odt

Załącznik
do Uchwały nr XXXIX/220/2009
Rady Powiatu w Kołobrzegu
z dnia 11 grudnia 2009 roku

**PROGRAM WSPÓŁPRACY
POWIATU KOŁOBRZESKIEGO**

Z ORGANIZACJAMI POZARZĄDOWYMI ORAZ PODMIOTAMI,
O KTÓRYCH MOWA W ART. 3 UST. 3 USTAWY
Z DNIA 24 KWIECZNIA 2003 R. O DZIAŁALNOŚCI POŻYTKU
PUBLICZNEGO I O WOLONTARIACIE
NA ROK 2010”

Wstęp

Niniejszy program reguluje zasady współdziałania władz samorządowych z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego. Ma on na celu zapewnienie jak najlepszych warunków do działania wymienionym podmiotom oraz włączenie ich w system funkcjonowania powiatu na zasadzie partnerstwa. Program wyznacza kierunki długofalowej współpracy, daje więc podstawy do budowy stabilnego społeczeństwa obywatelskiego.

Do zadań samorządu należy tworzenie i wdrażanie modelowych rozwiązań sprzyjających ożywianiu społecznej obecności mieszkańców w działaniach publicznych. Określanie przez samorząd priorytetów i zakresu działań w sferze spraw społecznych służy wyznaczaniu uznanych przez obywateli kierunków rozwoju, tak zasobów ludzkich, jak również materialnych oraz potencjału stowarzyszeń i innych podmiotów prowadzących działalność pożytku publicznego lub działających w jego sferze.

Najczęstszymi obszarami aktywności organizacji non – profit są:

- pomoc społeczna,*
- promocja i ochrona zdrowia,*
- poprawa porządku i bezpieczeństwa w powiecie,*
- działania na rzecz osób potrzebujących pomocy i niepełnosprawnych,*
- krajoznawstwo, turystyka oraz popularyzacja zdrowego trybu życia.*

Jednym z zadań powiatu kołobrzeskiego jest zaspokojenie zbiorowych potrzeb wspólnoty, którą tworzą jego mieszkańcy. Czynna współpraca z organizacjami pozarządowymi umożliwi skuteczniejsze zaspakajanie potrzeb konkretnych grup społecznych oraz sprzyja tworzeniu się więzi społecznych. Dążenie władz samorządowych do osiągnięcia pozytywnych i trwałych rezultatów w sferze polityki społecznej nie jest możliwe bez udziału i akceptacji obywateli. Rzeczywisty udział obywateli w tej dziedzinie, szczególnie poprzez działania lokalnych wspólnot obywatelskich, przyczynia się do pełniejszego zaspokajania potrzeb mieszkańców oraz wzrostu poczucia współodpowiedzialności za przyszłość powiatu kołobrzeskiego. Działalność organizacji pozarządowych poszerza aktywność społeczności lokalnej.

Rozdział I

Postanowienia ogólne

1. Podstawa prawna

Program Współpracy Powiatu Kołobrzeskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 na rok 2009 został opracowany na podstawie niżej wymienionych przepisów prawnych:

- a) ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. Nr 96, poz. 873 z późn. zm.),
- b) ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. Nr 96, poz. 874 z późn. zm.).

Ileokroć w niniejszym Programie jest mowa:

- 1) o *ustawie* – należy przez to rozumieć ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. Nr 96, poz. 873, z 2004r. Nr 64, poz. 593, Nr 116, poz. 1203 oraz Nr 210, poz. 2135, z 2005r. Nr 155, poz. 1298 i Nr 169, poz. 1420);
- 2) o *podmiotach programu* – należy przez to rozumieć organizacje pozarządowe oraz inne podmioty prowadzące działalność pożytku publicznego, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy;
- 3) o *powiecie* – należy przez to rozumieć Powiat Kołobrzeski;
- 4) o *zarządzie* – należy przez to rozumieć Zarząd Powiatu w Kołobrzegu,
- 5) o *starostwie* – należy przez to rozumieć Starostwo Powiatowe w Kołobrzegu,
- 6) o *konkursie* - się przez to otwarty konkurs ofert, o którym mowa w art. 11 ust. 2,
- 7) o *wydziałach merytorycznych* - rozumie się przez to wydziały Starostwa Powiatowego,

Rozdział II

Cele programu

1. Kształtowanie lokalnego społeczeństwa obywatelskiego i wspomaganie rozwoju społeczności lokalnych, w tym:
 - a) organizowanie i wspieranie działań społecznych i inicjatyw obywatelskich na rzecz powiatu kołobrzeskiego,
 - b) rozwijanie poczucia przynależności do społeczności lokalnej powiatu,
 - c) zwiększenie udziału mieszkańców w rozwiązywaniu lokalnych problemów,
2. Podnoszenie skuteczności i efektywności działań w sferze zadań publicznych.

3. Wzmocnienie pozycji organizacji pozarządowych i zapewnienie im równych szans w realizacji zadań publicznych przez powierzanie i wspieranie zadań z jednoczesnym zapewnieniem odpowiednich środków na ich realizację.
4. Realizację zadań publicznych określonych w ustawie oraz niniejszym Programie.
5. Cele szczegółowe Programu to:
 - a) promowanie społeczeństwa obywatelskiego poprzez wspieranie aktywności mieszkańców powiatu,
 - b) poprawa jakości usług publicznych,
 - c) objęcie usługami społecznymi większej grupy potrzebujących,
 - d) wspieranie inicjatyw obywatelskich i stymulowanie ich rozwoju dzięki udziałowi środków budżetowych w rozwoju rynku usług społecznych, finansowanych przez organizacje pozarządowe, fundusze charytatywne i prywatne,
 - e) zapewnienie efektywnego wykonania zadań publicznych, wynikających z przepisów prawa przez włączenie w ich realizację organizacji pozarządowych.

Rozdział III Adresaci Programu

Program adresowany jest do organizacji pozarządowych oraz podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, prowadzących odpowiednio do terytorialnego zakresu działania organów jednostek samorządu terytorialnego, działalność w sferze pożytku publicznego w zakresie odpowiadającym statutowym działaniom tych organów. Należą do nich w szczególności:

- 1) stowarzyszenia w tym stowarzyszenia jednostek samorządu terytorialnego,
- 2) fundacje,
- 3) osoby prawne i jednostki organizacyjne działające na podstawie przepisów o stosunku Państwa do Kościoła Katolickiego w Rzeczypospolitej Polskiej, o stosunku Państwa do innych Kościołów i związków wyznaniowych oraz gwarancjach wolności sumienia i wyznania, jeżeli ich cele statutowe obejmują prowadzenie działalności pożytku publicznego.

Rozdział IV Realizatorzy programu

1. Realizatorami programu ze strony powiatu kołobrzeskiego są w szczególności:
 - a) Rada Powiatu w Kołobrzegu i jej komisje - w zakresie wytyczania polityki finansowej i społecznej powiatu,
 - b) Zarząd Powiatu Kołobrzeskiego - w zakresie realizacji zadań wynikających z Programu poprzez określanie zadań priorytetowych,

- ogłaszanie otwartych konkursów ofert, zlecenia zadań oraz kontroli i oceny stanu realizacji zleconych zadań,
- c) Zespół konsultacyjny do spraw współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego – w zakresie praktycznej realizacji udziału organizacji pozarządowych w działaniach programowych powiatu kołobrzeskiego,
 - d) Komisja Konkursowa powołana w zakresie dokonywania otwarcia i opiniowania ofert złożonych w otwartych konkursach ofert na realizację zadań zleconych przez powiat organizacjom pozarządowym,
 - e) Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w zakresie realizacji zadań pomocy społecznej i rehabilitacji społecznej osób niepełnosprawnych,
 - f) Komórki organizacyjne Starostwa Powiatowego w Kołobrzegu:
 - Wydział Organizacji i Spraw Społecznych,
 - Biuro Zarządzania Kryzysowego i Spraw Obronnych,
 - Wydział Edukacji i Kultury,
 - Biuro Kontroli i Zamówień Publicznych,
 - poszczególne wydziały merytoryczne – w zakresie bieżącej współpracy z organizacjami pozarządowymi.
2. Beneficjentami programu ze strony organizacji w szczególności są:
- a) stowarzyszenia,
 - b) fundacje,
 - c) osoby prawne i jednostki organizacyjne kościołów i związków wyznaniowych,
 - d) stowarzyszenia jednostek samorządu terytorialnego.

Rozdział V

Zasady współpracy

1. Program współpracy powiatu z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego jest nieodzownym elementem systemu polityki społeczno- finansowej.
2. Program określa formy, zasady oraz zakres współpracy samorządu powiatu z organizacjami pozarządowymi, a także priorytety zadań publicznych, których realizacja związana będzie z udzielaniem pomocy publicznej.
3. Współpraca samorządu powiatu z organizacjami pozarządowymi odbywa się w oparciu o następujące zasady:
 - a) *zasadę partnerstwa* w myśl której organizacje pozarządowe uczestniczą w identyfikowaniu i definiowaniu problemów społecznych, wspieraniu sposobów ich rozwiązania oraz wykonywania zadań publicznych,
 - b) *zasadę efektywności* wynikającą z faktu wyboru najefektywniejszego sposobu wykorzystania środków publicznych przeznaczonych na realizację zadań zleconych organizacjom pozarządowym,

- c) *zasadę uczciwej konkurencji* pozwalającą na udział w konkursach wielu organizacjom pozarządowym. Kryteria ocen wniosków konkursowych są identyczne dla wszystkich podmiotów a realizatorem zadania zostaje organizacja pozarządowa, która przedstawi najkorzystniejszy projekt,
 - d) *zasadę pomocniczości*, w myśl której Zarząd przekazuje organizacjom pozarządowym zadania własne udzielając dotacji na ich realizację,
 - e) *zasadę jawności*, która polega na udostępnianiu organizacjom pozarządowym informacji o zamiarach, celach i środkach przeznaczonych w budżecie powiatu na realizację zadań publicznych, kosztach realizacji zadań już prowadzonych oraz kryteriach i sposobie oceny projektów.
4. Zlecenie realizacji zadań powiatu organizacjom pozarządowym odbywa się po przeprowadzeniu otwartego konkursu ofert chyba, że przepisy odrębne przewidują inny tryb zlecenia zadań.
5. Otwarte konkursy ofert ogłaszane są i przeprowadzane w oparciu o przepisy ustawy i wydane na jej podstawie przepisy wykonawcze.

Rozdział VI **Formy współpracy**

1. Współpraca powiatu kołobrzesckiego z podmiotami Programu przyjmować będzie następujące formy:

- 1) zlecenia podmiotom programu realizacji zadań publicznych wraz z przekazaniem dotacji na ich sfinansowanie lub dofinansowanie w trybach przewidzianych ustawą lub przepisami szczególnymi,
- 2) wzajemne informowanie się o planowanych kierunkach działalności i współdziałania w celu zharmonizowania tych kierunków poprzez:
 - a) publikowanie ważnych informacji w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na stronie internetowej powiatu,
 - b) partycypację przedstawicieli podmiotów programu w działaniach programowych Rady Powiatu i Starostwa,
 - c) przekazywanie przez podmioty programu informacji o przewidywanych lub realizowanych w 2010 roku zadaniach sfery publicznej, których realizacja odbywa się w oparciu o środki inne niż wynikające z Programu,
 - d) konsultowanie zadań priorytetowych na kolejny rok;
- 3) konsultowanie z podmiotami programu, odpowiednio do zakresu ich działalności, projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności tych podmiotów.

Projekt Programu zamieszcza się na stronie internetowej oraz wyklada się do wglądu. Przyjmowane są pisemne uwagi od przedstawicieli organizacji pozarządowych, sympatyków trzeciego sektora oraz osób zainteresowanych.

4) tworzenie wspólnych zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym.

2. Formy współpracy mogą również przyjąć następujące formy:

- 1) wspieranie w gromadzeniu środków na działalność z innych źródeł niż budżet powiatu poprzez:
 - a) opiniowanie wniosków o dotację,
 - b) promowanie interesujących programów mogących uzyskać środki z innych źródeł,
 - c) konsultacje projektów na etapie ich przygotowywania;
 - 2) szkoleń i konsultacji w celu podnoszenia profesjonalizmu działań podejmowanych przez organizacje pozarządowe,
 - 3) udostępnianie, w miarę możliwości, lokali stanowiących własność powiatu dla podmiotów programu, celem prowadzenia przez nie szkoleń, konferencji.
3. Zarząd będzie realizował współpracę w poszczególnych formach przy udziale koordynatora ds. współpracy z organizacjami pozarządowymi:
- Zakres działań koordynatora:
- a) dokonywanie oceny zasad realizacji polityki powiatu wobec organizacji pozarządowych i jej przedstawienie wraz z wnioskami staroście kołobrzeskiemu i Radzie Powiatu oraz udostępnienie zainteresowanym organizacjom,
 - b) dokonywanie oceny inicjatyw wspierających podmioty programu,
 - c) współpraca z zarządem w zakresie opiniowania wniosków o dotacje poprzez uczestnictwo w pracach zespołu opiniującego,
 - d) monitorowanie oraz doskonalenie zasad współpracy Starostwa z podmiotami programu,
 - e) wyrażanie opinii w istotnych sprawach dotyczących podmiotów programu.
4. Monitorowanie współpracy polega na:
- a) ocenie realizacji opisanych zasad i trybów współpracy oraz przedstawieniu tej oceny staroście kołobrzeskiemu, Radzie Powiatu i podmiotom programu,
 - b) gromadzenie w czasie realizacji programu informacji, uwag, wniosków i propozycji dotyczących realizowanych zadań (we współpracy ze Starostwem) w celu wykorzystania do usprawnienia bieżącej współpracy.

Rozdział VII

Obszary współpracy

Współpraca z organizacjami pozarządowymi w ramach realizacji Programu dotyczy zadań publicznych określonych w art. 4 ust. 1 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, a w szczególności zadań w zakresie:

1. pomocy społecznej, w tym pomocy rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej oraz wyrównywania szans tych rodzin i osób,
2. ochrony i promocji zdrowia,
3. działania na rzecz osób niepełnosprawnych,
4. porządku i bezpieczeństwa publicznego oraz przeciwdziałania patologiom społecznym,
5. upowszechnianie kultury, kultury fizycznej i sportu,
6. krajoznawstwa, turystyki oraz wypoczynku dzieci i młodzieży,

7. ochrona środowiska i przyrody,
8. edukacja publiczna, w tym morska.

Rozdział VIII

Ocena realizacji Programu

1. Uwagi, wnioski i propozycje dotyczące Programu mogą być zgłaszane przez organizacje pozarządowe Zarządowi powiatu kołobrzeskiego.
2. Informacje, uwagi, wnioski i propozycje, o których mowa w pkt 1, dotyczące projektów realizowanych przez organizacje pozarządowe we współpracy z powiatem, będą wykorzystywane do usprawnienia bieżącej współpracy.
3. Miernikiem efektywności Programu będą uzyskane informacje dotyczące w szczególności:
 - a) liczby organizacji pozarządowych podejmujących zadania publiczne na rzecz społeczności lokalnej,
 - b) liczby osób zaangażowanych w realizację zadań publicznych,
 - c) liczby osób, które były adresatami różnych działań publicznych,
 - d) wysokości środków finansowych przeznaczonych z budżetu powiatu na realizację tych zadań,
 - e) łącznej ilości środków finansowych i pozafinansowych zaangażowanych przez organizacje pozarządowe w realizację publicznych zadań na rzecz mieszkańców.

Rozdział IX

Sposób informowania o działaniach realizowanych przez samorząd i organizacje pozarządowe

1. Starostwo Powiatowe zobligowane jest do upubliczniania wszelkich informacji dotyczących przede wszystkim:
 - a) ogłoszenia przez Zarząd powiatu kołobrzeskiego otwartych konkursów ofert co najmniej z trzydziestodniowym wyprzedzeniem,
 - b) wysokości środków przeznaczonych na realizację zadania,
 - c) podania do publicznej wiadomości regulaminu, formularza dotyczącego konkursu oraz instrukcji wypełniania wniosku przygotowanego przez wydział merytoryczny,
 - d) zwycięzców konkursu oraz rodzaju i nazwy zadania, które ma zostać wykonane,
 - e) dofinansowania przyznanego zwycięskiej organizacji,
2. Starostwo Powiatowe upowszechnia informacje za pomocą:
 - a) strony internetowej powiatu,
 - b) Biuletynu Informacji Publicznej,
 - c) prasy lokalnej,
 - d) tablicy informacyjnej Starostwa ul. Plac Ratuszowy 1.
3. Konsultowanie z organizacjami pozarządowymi, projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących ich działalności statutowej m.in.

poprzez: udostępnianie projektów uchwał odnoszących się do zagadnień związanych z profilem ich działalności.

Rozdział X **Postanowienia końcowe**

Określone w niniejszym Programie zasady współpracy powiatu z organizacjami pozarządowymi mają charakter otwarty i zakładają możliwość uwzględniania nowych form współpracy oraz doskonalenia tych, które zostały już określone. Program został opracowany przy współudziale przedstawicieli organizacji pozarządowych i przedstawicieli wydziałów merytorycznych Starostwa. Uchwalenie Programu będzie służyło lepszej współpracy powiatu kołobrzesckiego z organizacjami pozarządowymi oraz efektywniejszemu realizowaniu przez te organizacje zadań publicznych.